Conferencia magistral: Del cambio climático al desarrollo sostenible. Riesgos y oportunidades para el Sur Global

Juan Pablo Letelier

Instituto de Gobernanza

La importancia de actuar contra el cambio climático

- El cambio climático es una amenaza global que afecta a todos los países.
- Es crucial aplicar lecciones aprendidas para abordar el cambio climático.
- La acción colectiva puede mitigar los efectos del cambio climático.

Importancia de los tratados internacionales

Los tratados multilaterales han proporcionado a los gobiernos locales la base para establecer legislaciones en medio ambiente y climática

En la Cumbre de Río de 1992, se establecieron legislaciones generales sobre bases de medio ambiente. Posteriormente, en las cumbres de cambio climático, se implementaron legislaciones específicas sobre mitigación y adaptación de gases de efecto invernadero.

- Las Conferencias de las Partes de los tratados han recomendado legislaciones locales que aborden de manera específica la mitigación y adaptación al cambio climático. Estas recomendaciones buscan que los gobiernos locales implementen políticas y normativas que contribuyan a la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero y promuevan prácticas sostenibles en sus respectivas jurisdicciones.

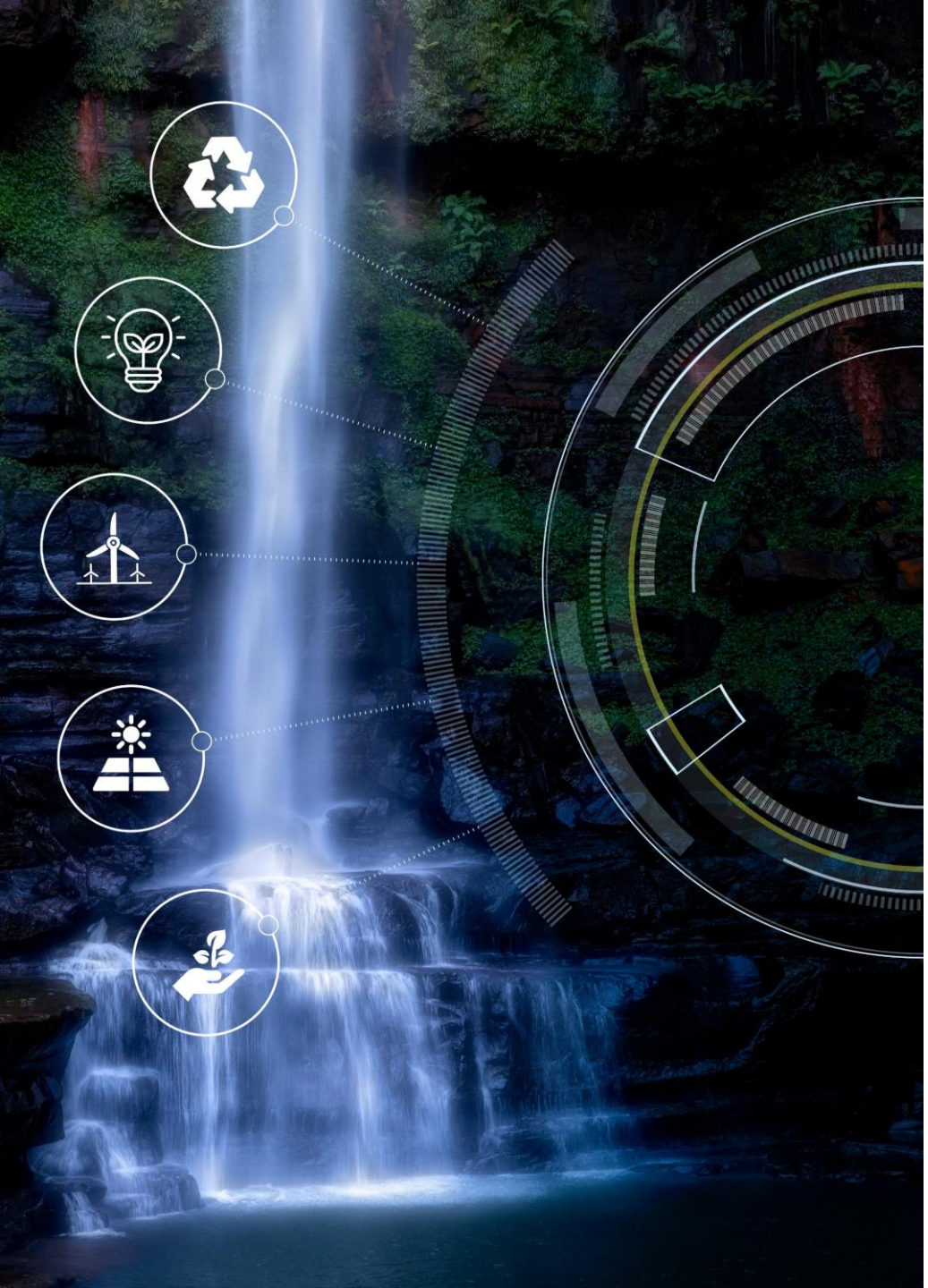
Acuerdo de Paris punto de partida de legislaciones climáticas

- El Acuerdo de París constituye un hito fundamental y punto de partida para el desarrollo de legislaciones climáticas nacionales, al **establecer compromisos vinculantes que orientan a los Estados hacia marcos normativos coherentes con la acción climática (art.2)**, la justicia intergeneracional y la transición hacia economías bajas en carbono.

Evolución de las legislaciones ambientales y climáticas:

- Leyes generales de medio ambiente
- Leyes sobre economía circular
- Leyes de cambio climático generales enfocadas en carbono neutralidad
- Y próximamente: Leyes especificas de metano

Legislaciones de cambio climático en América Latina



Panorama general de las legislaciones climáticas

Legislaciones climáticas en América Latina

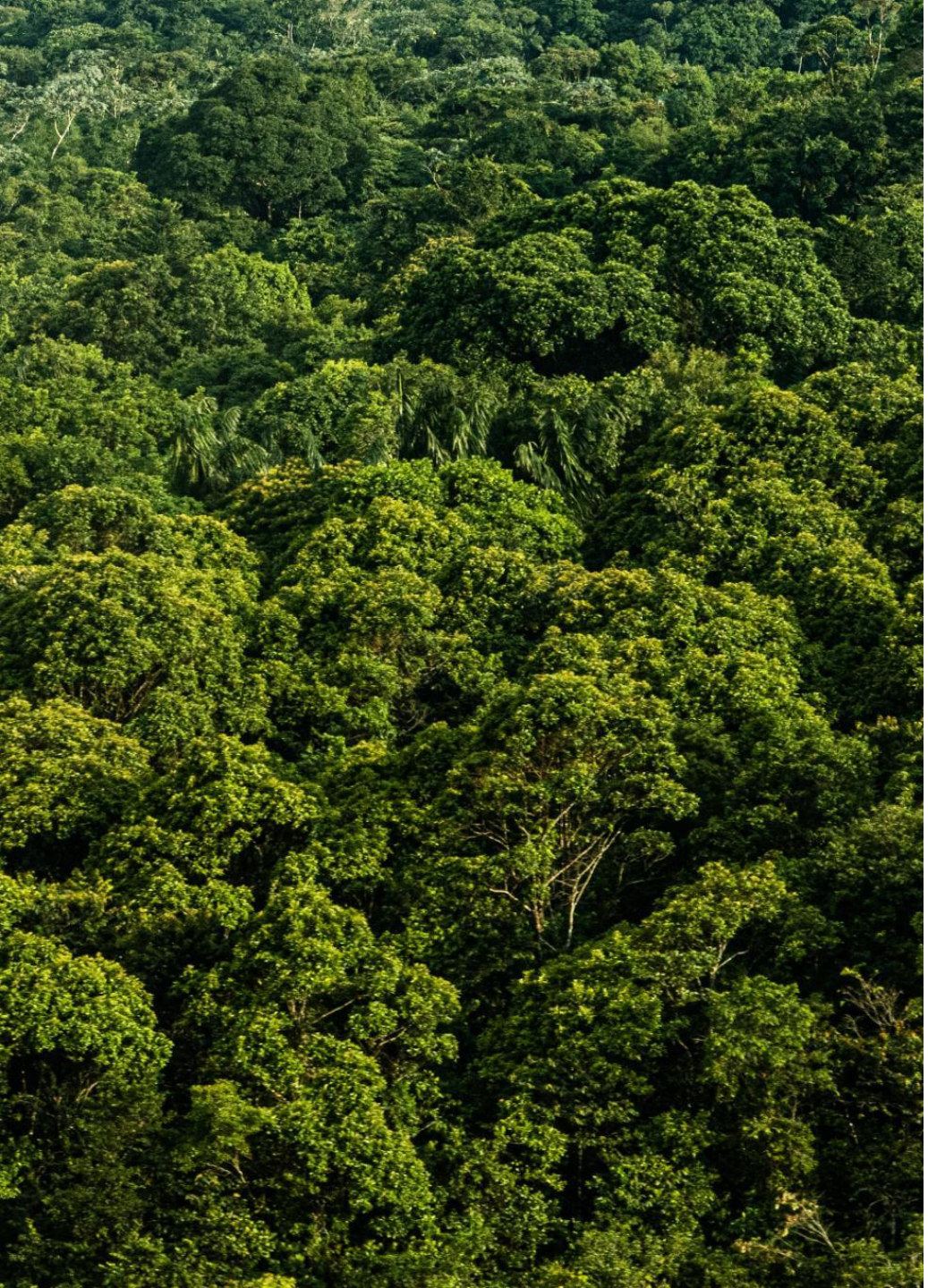
Los países de América Latina han implementado marcos legislativos para enfrentar el cambio climático y sus efectos.

Objetivos de reducción de emisiones

Las políticas establecen metas claras de reducción de emisiones para promover un entorno más sostenible, **pero principalmente metas sobre carbono neutralidad**

Economía circular

Reducir, reutilizar, reciclar



Principales países y sus enfoques legislativos

Enfoque de Brasil

Brasil ha implementado leyes climáticas que abordan la deforestación y promueven la sostenibilidad en su rica biodiversidad. (Ley 12.187 Política Nacional de Cambio Climático)

Legislación en México

México ha adaptado su legislación climática para fomentar el desarrollo sostenible y la gestión de recursos naturales. (Ley general de cambio climático 2012)

Enfoque chileno

Chile ha establecido un marco legislativo para combatir el cambio climático, enfocándose en energías renovables y conservación. (Ley marco de cambio climático N° 21.455 de 2022)

Legislaciones sobre economía circular en América Latina

Concepto y principios de la economía circular

Minimización de residuos

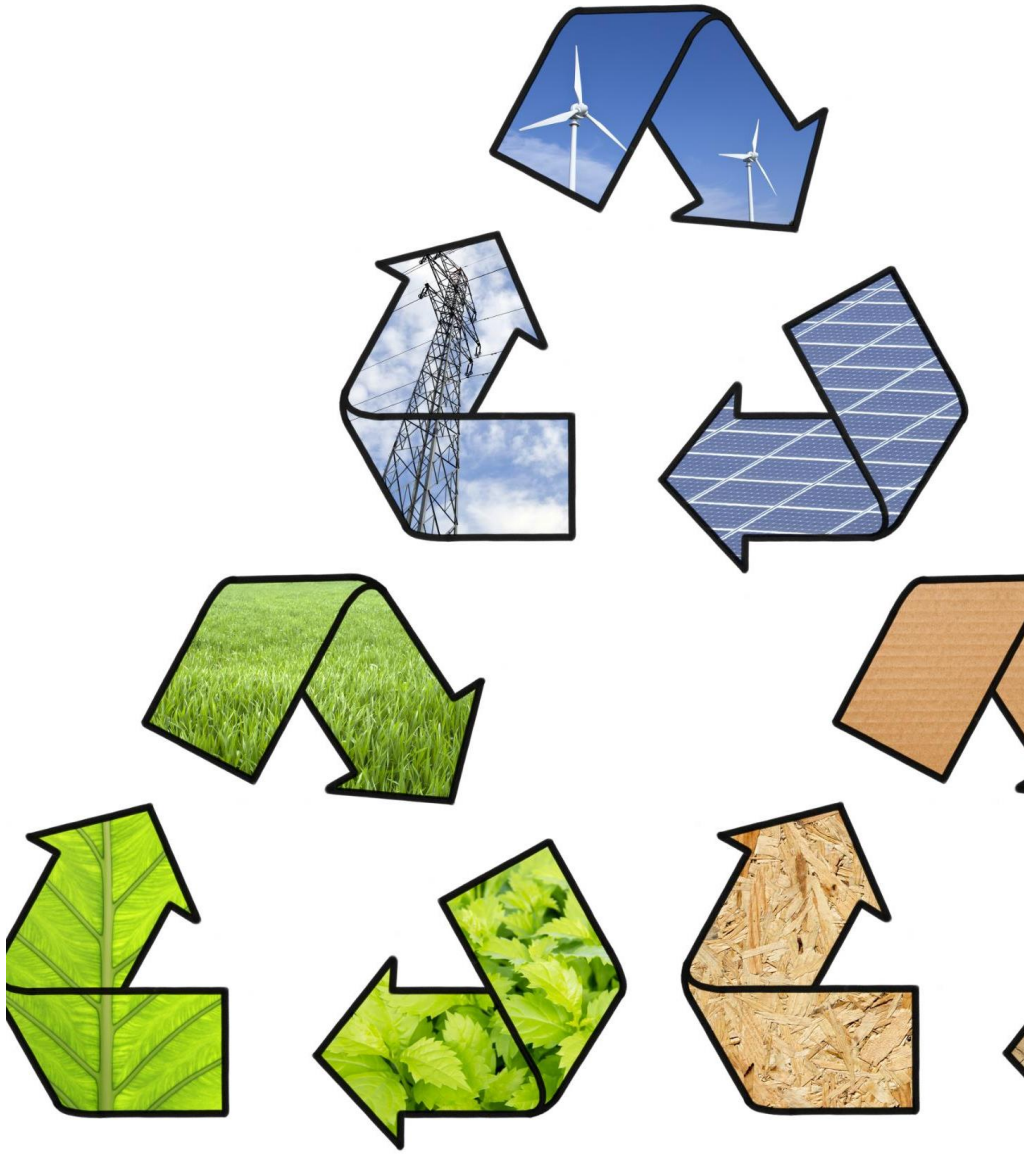
La economía circular busca reducir la cantidad de residuos generados, promoviendo prácticas que minimicen el desperdicio en todos los sectores.

Uso eficiente de recursos

Se enfoca en maximizar el uso de los recursos disponibles, asegurando que sean utilizados de manera efectiva y sostenible.

Reutilización y reciclaje

Fomenta la reutilización y el reciclaje de materiales para prolongar su vida útil y reducir la necesidad de nuevos recursos.



Ejemplos de legislaciones exitosas

Legislaciones en Colombia

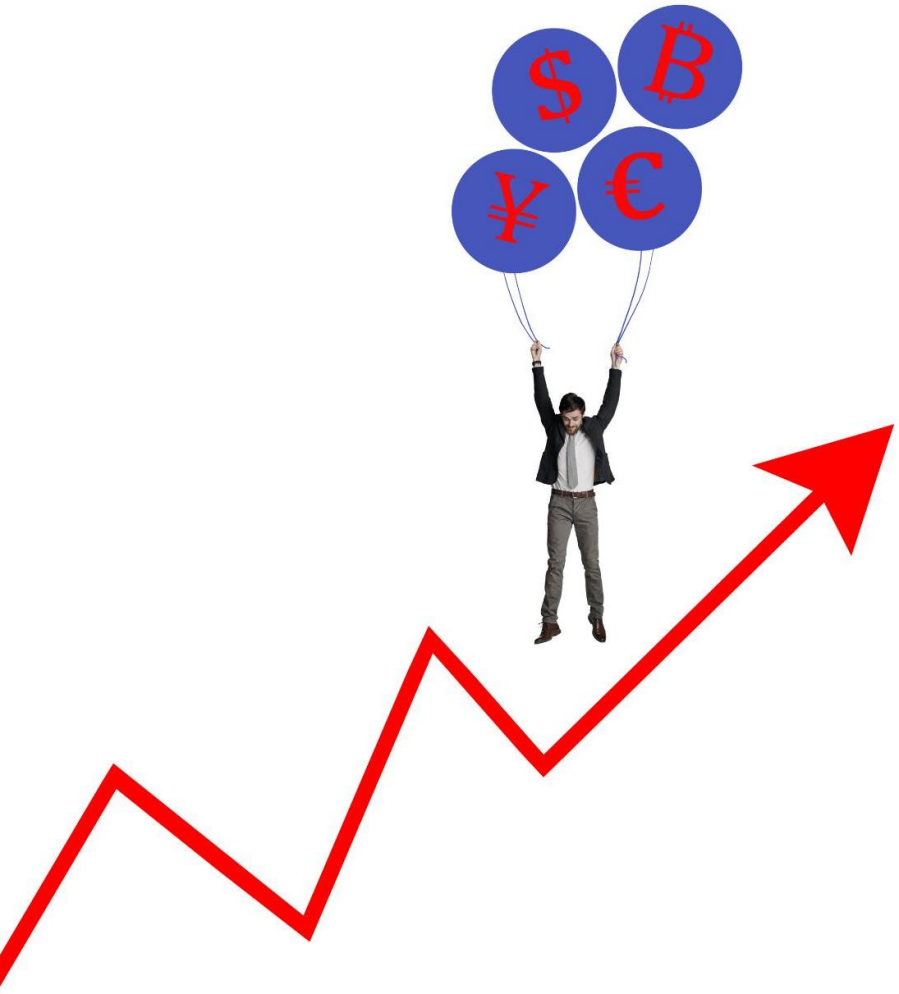
Colombia ha implementado políticas que favorecen la economía circular, promoviendo el reciclaje y la sostenibilidad en la industria. (**Ley 2232 de 2022**: Regula la reducción gradual de plásticos de un solo uso, con enfoque en economía circular.)

Iniciativas en México

México también ha adoptado legislaciones que fomentan la economía circular, impulsando la innovación y la responsabilidad ambiental. (Ley General de Economía Circular de 2022)

Iniciativa en Chile: Ley REP:

Establece marco para la gestión de residuos, la responsabilidad extendida del productor y fomento al reciclaje". Publicada el **1 de junio de 2016**.



Obstáculos para la adopción de prácticas circulares

Falta de conciencia

La falta de conciencia sobre la economía circular impide que las personas y las empresas adopten prácticas sostenibles de manera efectiva.

Educación insuficiente

La escasez de educación formal sobre la economía circular limita la comprensión y la implementación de sus principios en la práctica.

Limitaciones de infraestructura

Las limitaciones en la infraestructura necesaria para las prácticas circulares dificultan su adopción y eficacia en diversas industrias.

Importancia de incorporar legislaciones sobre metano

Un ejemplo de éxito de cooperación internacional

- El Tratado de Montreal es un ejemplo exitoso de cooperación internacional: La prohibición de los clorofluorocarbonos ha ayudado a proteger la capa de ozono. Este tratado, firmado en 1987, ha sido fundamental para la reducción de sustancias que agotan la capa de ozono, demostrando cómo la colaboración global puede abordar problemas ambientales críticos y lograr resultados significativos.

Compromiso Mundial del Metano en la COP 26

- Se lanzó la Iniciativa Global de Reducción de Metano durante la COP 26.
- Más de 100 países firmaron el compromiso para reducir las emisiones de metano.
- El objetivo es reducir las emisiones de metano en un 30% para 2030.
- Se enfatizó la importancia del metano en el cambio climático.
- Los países deben implementar políticas nacionales para cumplir con el compromiso.

Impacto del metano en el cambio climático

Efectividad del metano

El metano es más de 25 veces más efectivo que el carbono en atrapar el calor, lo que lo convierte en un gas de efecto invernadero muy potente.

Mitigación del calentamiento global

Reducir las emisiones de metano es crucial para mitigar el calentamiento global y sus efectos adversos en el clima.

Impacto en la salud pública

Las emisiones de metano también tienen efectos nocivos en la salud pública, lo que hace necesaria su reducción en las políticas ambientales.

Beneficios de la reducción de emisiones de metano

Combate al cambio climático

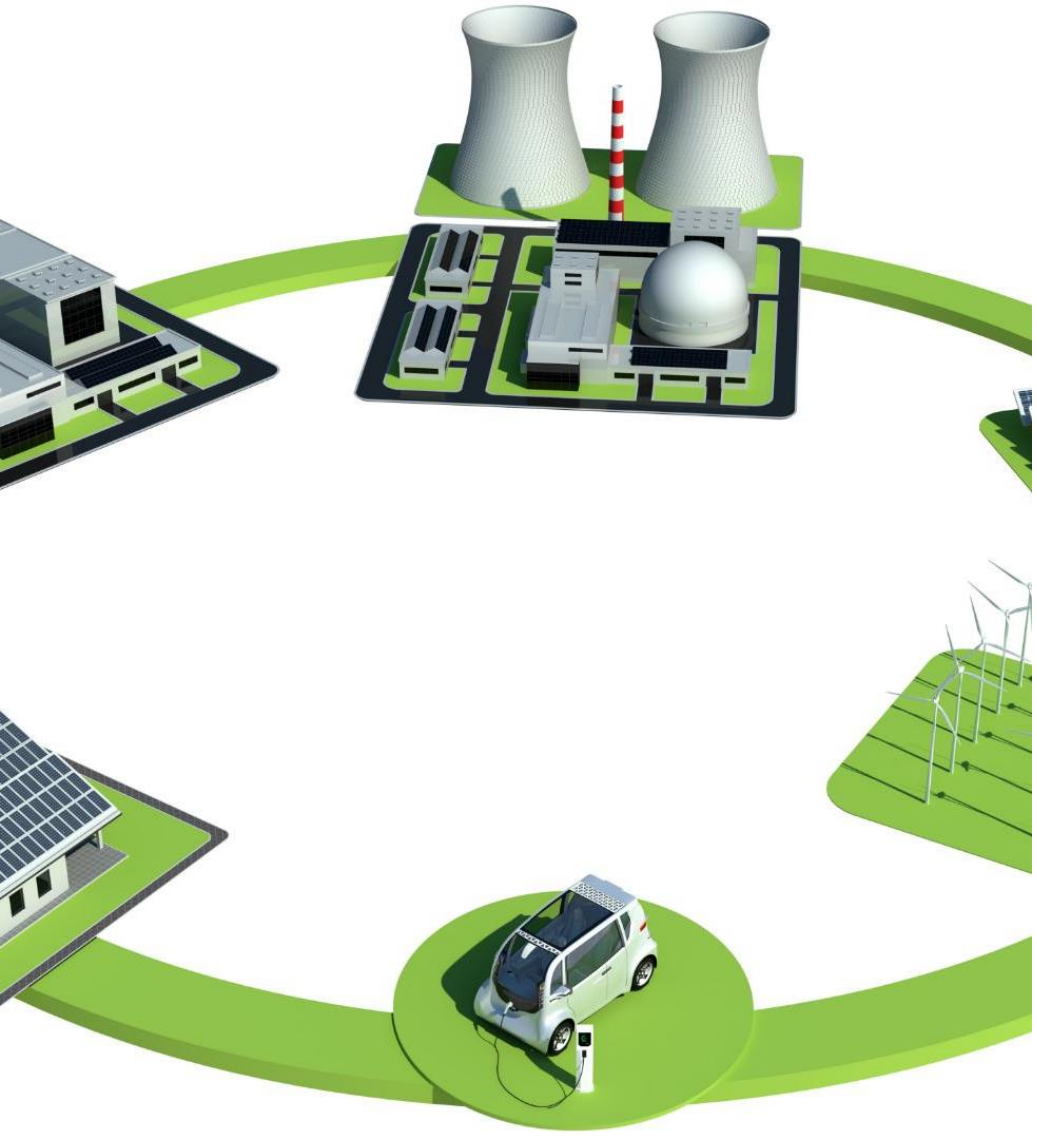
La reducción de emisiones de metano es crucial para mitigar el cambio climático y reducir el calentamiento global.

Mejora de la calidad del aire

Al reducir las emisiones de metano, se mejora la calidad del aire, lo que beneficia la salud pública y el medio ambiente.

Beneficios económicos

La reducción de emisiones de metano puede fomentar la eficiencia energética y generar ahorros en sectores clave, contribuyendo al crecimiento económico.



Áreas clave para la regulación del metano

Plantas de tratamiento y rellenos sanitarios

El fortalecimiento de plantas de tratamiento de aguas servidas y la gestión adecuada de rellenos sanitarios permite reducir significativamente las emisiones de metano, al controlar la descomposición de materia orgánica en condiciones anaeróbicas.

Gestión de residuos

Mejorar la gestión de residuos es crucial para reducir las emisiones de metano, promoviendo el reciclaje y la reducción de desechos orgánicos.

Sector energético

La regulación del metano en el sector energético incluye prácticas más limpias y eficientes en la producción y distribución de energía, especialmente en las fuentes de hidrocarburos.

Iniciativas legislativas sobre regulación de emisiones de metano

Normas generales: se proponen las siguientes iniciativas

1. **Proyecto de ley sobre aprobación legislativa de las NDC**
    - Establece que las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC) deben ser aprobadas por el Congreso.
    - Refuerza la legitimidad democrática de los compromisos climáticos.
    - Incluye procedimientos de revisión, rendición de cuentas y financiamiento.
2. **Proyecto de ley para modificar la ley marco de cambio climático**
    - Incorpora metas específicas de reducción de metano (30% al 2030, 60% al 2050).
    - Ordena definir líneas de base para medir emisiones.
    - Impone obligaciones de planificación a nivel nacional, regional y comunal.
3. **Proyecto de ley que obliga a incluir metas de metano en las NDC**
    - Dispone que las NDC deben contener metas explícitas de reducción de metano.
    - Enfoca la acción climática en sectores críticos como residuos, agricultura y energía.
    - Busca alinear compromisos nacionales con el Compromiso Global del Metano.

Normas sectoriales

Energía

Proyecto de ley sobre regulación de emisiones de metano en hidrocarburos

- Aplica a empresas de exploración, extracción y distribución de hidrocarburos.
- Establece obligación de reporte, certificación y planes de control de emisiones.
- Prohíbe el venteo de gas y promueve tecnologías de captura.
- Incluye fiscalización, sanciones y mecanismos de incentivo.

Sector Agrícola

Proyecto de ley para reducción de metano en la agricultura

- Se enfoca en emisiones derivadas de la digestión entérica y manejo de estiércol.
- Impone mediciones, reportes y planes de manejo obligatorios a grandes productores.
- Establece certificaciones externas y políticas de incentivo para tecnologías limpias.

- **Desperdicio de Alimentos**

6. Proyecto de ley para evitar el desperdicio de alimentos

- Regula supermercados, centros de distribución y comercios.
- Obliga a donar alimentos aptos para consumo humano o animal antes de desecharlos.
- Busca reducir las emisiones indirectas de metano por residuos orgánicos.
- Establece incentivos y sanciones por incumplimiento.

Residuos

Proyecto de ley sobre gestión de residuos orgánicos

- Establece metas de separación, recolección y valorización de residuos orgánicos.
- Aplica a municipios y generadores industriales.
- Busca reducir emisiones de metano en vertederos.

Proyecto de ley sobre cierre de vertederos y reducción de emisiones

- Obliga a clausurar vertederos a cielo abierto.
- Define plazos y metas de transición hacia rellenos sanitarios controlados.
- Incluye apoyo técnico y financiero a municipios.

- **9. Proyecto de ley sobre regulación de metano en rellenos sanitarios**
  - Exige sistemas de captura y uso de metano.
  - Establece reportes, metas de reducción y fiscalización.
  - Permite la valorización energética del gas capturado.

- **10. Proyecto de ley sobre metano en plantas de aguas servidas**
- Regula emisiones en plantas de tratamiento de aguas residuales.
- Establece tecnologías obligatorias de captura y uso.
- Crea incentivos para la valorización energética del biogás.

Bases de la regulación sobre metano

REPORTE ANUAL SOBRE EMISIONES

PLAN DE REDUCCIÓN DE EMISIONES

CERTIFICACIÓN

Reporte y Plan de Reducción de Emisiones de Metano

- La importancia de un reporte claro sobre emisiones de metano.
- Desarrollo de un plan efectivo para la reducción de emisiones.
- Certificación de procesos para garantizar la sostenibilidad.

Reflexiones Finales

- La legislación sobre cambio climático es esencial para un futuro sostenible.
- Incorporar la economía circular puede reducir significativamente la generación de residuos.
- La integración de metas de reducción de metano es crucial para mitigar el calentamiento global.
- Las políticas efectivas pueden fomentar la innovación y el crecimiento económico en la región.
- La colaboración entre países es fundamental para enfrentar desafíos ambientales.