



PARLAMENTO LATINOAMERICANO Y CARIBEÑO

INFORME DE LABORES

**Presidente de la Comisión de Derechos Humanos, Justicia y Políticas
Carcelarias del Parlamento Latinoamericano y caribeño.
DIPUTADO WALTER MUÑOZ CÉSPEDES**

Todas las reuniones se realizaron de forma virtual por la aplicación Microsoft Teams.

PAISES PARTICIPANTES:

Costa Rica
Uruguay
Chile
Panamá
Ecuador

TEMAS DE IMPORTANCIA:

- Protección de los derechos humanos en el contexto de la pandemia COVID-19.
- DD. HH del migrante de Latinoamérica y el Caribe
- Medidas alternativas a la detención.
- Violencia y derechos humanos en América Latina y el Caribe.
- Desigualdad y Derechos Humanos en la Región.
- Derecho Humano a la Salud.
- Declaración sobre la protección de los derechos humanos en el contexto de la pandemia COVID-19.
- Desigualdad, pobreza extrema y derechos humanos en América Latina y el Caribe.
- Derechos Humanos a la salud (normas y políticas para el acceso a vacunas y medicamentos).



DESCRIPCIÓN Y ANALISIS DE LOS ACONTECIMIENTOS MÁS RELEVANTES

Introducción

La pandemia por SARS-CoV-2 (llamado también COVID-19) no solo es una crisis de salud pública, sino que es una crisis económica y social y, a medida que pasa el tiempo, se transforma también en una crisis de protección y ejercicio de los derechos humanos.

La observación de la pandemia pone en evidencia prácticas u omisiones que minaron la protección y el ejercicio de los derechos humanos con anterioridad al brote del virus, tales como la discriminación estructural y las personas mayores los bajos recursos económicos, el maltrato de migrantes, la violencia contra las mujeres, así como el déficit en el acceso a la salud, a la vivienda, al saneamiento básico o la seguridad social.

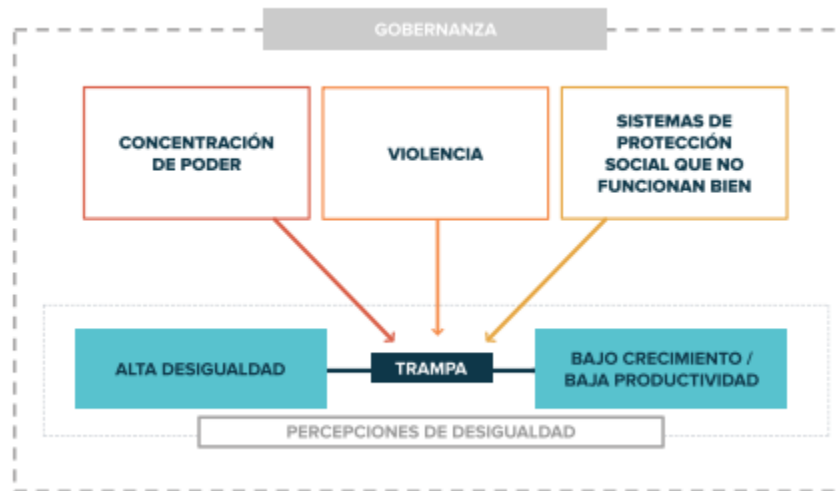
América Latina y el Caribe (ALC) se encuentra en una trampa de desarrollo. A pesar de décadas de progreso, mucho del cual podría desaparecer con la pandemia de COVID-19, dos características de la región se han mantenido en gran medida inalteradas: la alta desigualdad y el bajo crecimiento. Estos dos factores están cercanamente relacionados e interactúan entre sí para crear una trampa de la que la región no ha podido escapar. Este no es un hallazgo nuevo. Este fenómeno está bien documentado en la región. Un cuerpo rico de investigación ha explorado los diferentes canales a través de los cuales la alta desigualdad y el bajo crecimiento se refuerzan mutuamente. Sin embargo, muchas de las aproximaciones a pensar en cómo escapar de esta trampa inevitablemente dejan una larga lista de “buenas políticas” que funcionan para abordar estos canales por separado. Esto a menudo ha resultado en incentivos políticos que dan lugar a políticas fragmentadas, con perspectiva de corto plazo, que en algunos casos profundizan las distorsiones existentes. Este informe propone una conversación que va más allá de los vínculos directos entre la desigualdad y el bajo crecimiento, para



explorar la complejidad de las interacciones entre algunos de los factores que contribuyen a la perpetuación de esta trampa. Si bien hay otros factores que subyacen a la trampa de alta desigualdad y bajo crecimiento de la región, este se concentra en tres que son críticos: la concentración de poder; la

violencia en todas sus formas, política, criminal y social; y los elementos de diseño de los sistemas de protección social y de los marcos regulatorios de los mercados laborales que introducen distorsiones a la economía. Las percepciones de desigualdad y justicia también juegan un papel fundamental porque contribuyen a moldear las posturas políticas de las personas frente a diferentes medidas de política y pueden ser cruciales para respaldar reformas deseables. Al final, por supuesto, las formas en que interactúan los diferentes factores están determinadas por la (in)efectividad de la gobernanza en cada contexto. La figura R.1 proporciona una representación visual de estas interacciones. Dado que la trampa es el resultado de una interacción compleja de factores, salir de ella también requerirá adoptar un enfoque de política más sistémico que considere fundamentalmente estos factores de manera conjunta y desde una perspectiva de largo plazo.

Este cuadro que encontré investigando me parece muy importante agregarlo al informe, la percepción de la desigualdad.



Qué piensa la gente acerca de la desigualdad y cómo creen que debería ser la respuesta en materia de políticas:

Las medidas objetivas de la desigualdad (la concentración de ingresos en la parte superior y los patrones de convergencia en varias capacidades, generalmente medidas con base en encuestas de hogares) solo revelan una parte de la historia.

También es importante considerar medidas subjetivas de desigualdad relacionadas con cómo la percibe la gente. Esto es esencial, porque las percepciones de la gente sobre la desigualdad moldean tanto sus posturas políticas (y por lo tanto su respaldo a diferentes enfoques de política) así como sus aspiraciones (y por lo tanto su esfuerzo por alcanzarlas). Comprender lo que la gente piensa sobre la desigualdad es particularmente crucial en el momento actual. Las quejas de la gente sobre la desigualdad fueron uno de los denominadores comunes más grandes. En primer lugar, la gente es muy consciente de lo desigual que es la región actualmente. Esto va acompañado de percepciones generalizadas de injusticia, no solo en la distribución del ingreso sino también en el acceso a los servicios públicos y con respecto a las garantías legales. Además, si las personas se perciben como “ganadoras” o “perdedoras” frente al sistema (si piensan que



están entre el 20 por ciento más bajo o el 20 por ciento más alto de la distribución del ingreso) es informativo acerca de qué tan justo creen que es el sistema.

Reunión Virtual

Presidente de la Comisión: La agenda tiene como propósito desarrollar algunos temas, que durante el proceso de la Sindemia están viviendo, como la crisis económica y la crisis sanitaria. La población es sin lugar a dudas la más afectada en cuanto a cifras de mortalidad, desigualdad y progreso, parece muy importante escuchar un análisis de la situación actual que tiene a nivel social y a nivel económico.

Impacto de la Salud como un Derecho Humano. Sin duda alguna están viviendo un proceso que los ha obligado a medir cuales son los sistemas de seguridad social que tiene cada país para enfrentar esa crisis sanitaria, que algunos países la han podido enfrentar de mejor manera que otros, donde el ciudadano latinoamericano y del caribe ha tenido grandes problemas de acceso a los servicios de salud, pero además se les ha unido el tema de la vacunación como un derecho fundamental con grandes diferencias en la adquisición, distribución, en los sistemas de planificación para tener el acceso directo a la vacunación. Todos esos problemas han hecho que en una región como Latinoamérica el derecho a la salud se haya convertido en un tema fundamental que pone de relieve no solamente la importancia de poder discutir en este parlamento en conjunto con las comisiones de Salud, Asuntos políticos y la de Asuntos Económicos, la necesidad de poder invertir de parte de sus gobiernos en esa estructura fundamental de la salud, no solamente vista como un derecho humano, sino también, como un puente para la paz que ellos lograrían establecer. El tema del impacto de la salud y los Derechos Humanos en América Latina, podrían servir como un proceso de integración, para lograr una política regional donde puedan decir que todos los habitantes de la región latinoamericana y el caribe tengan ese derecho humano a la salud y de una seguridad social y desde esa



perspectiva lograr establecer unos programas que se plantearon en el pasado como la adquisición de vacunas y de medicamentos en forma regional que hubieran salido más baratas, así como, la posibilidad de que hubieran políticas públicas que pudieran compartir sobre el tema de la salud, que de acuerdo a las constituciones políticas en algunos países se establece que la salud es un derecho fundamental y eso hace que tengan una cobertura universal. También que aunque por más sistemas de salud que han tenido los países con cobertura importante como el caso de Costa Rica, han tenido un colapso de la seguridad social, las políticas públicas han hecho que la cantidad de personas infectadas y complicadas hayan llegado a un grado, no solamente de ocupación de hospitales, sino también del colapso total del sistema financiero, porque las inversiones se hacen millonarias con atenciones de alta complejidad en unidades de cuidados intensivos para poder salvar vidas, equipos, personal e instalaciones de primera línea, que eso demuestra que la capacidad de instalación de sus países para una emergencia grande dificulta notablemente el acceso a la salud, no es solamente un derecho humano, sino también tienen que tener los sistemas robustos o fortalecidos para poder ir adelante con la atención de ese tipo de problemas.

En Nicaragua el diputado Filiberto Rodríguez López, Vicepresidente de la Comisión de la Paz, Defensa, Gobernación y Derechos Humanos de la Asamblea Nacional señala que en Nicaragua han destinado muchos recursos del presupuesto para los gastos sociales, que la salud y la educación son prioridad, aparte de que han avanzado en otros temas de infraestructura, energía y carreteras, que han construido muchos hospitales equipados, la población tiene acceso a la salud y participa en las brigadas populares de salud, que han enfrentado el tema sin afectar la parte laboral y económica solidarizándose entre todos y haciendo mayor niveles de conciencia en la población a través del modelo de salud. Pobres.



La Diputada Virginia Fros de Uruguay señala que según el último censo Uruguay tiene tres millones de habitantes aproximadamente, que tal como lo decían la pandemia del COVID dejó al descubierto dificultades y problemáticas que venía atravesando la salud pública, que Uruguay tiene una salud pública que llega a todos los habitantes sin distinción alguna, que tienen empresas privadas que han auxiliado a la salud pública, que es un derecho a la constitución que está previsto y fue demostrado en esta pandemia que Uruguay estuvo en primera línea de batalla conseguir la vacuna y así fue, resume que un 70% está vacunado en todo el país con primera dosis y un 60% aproximadamente con segunda dosis, que la última franja en vacunarse fue desde los 12 a los 18 años con dos vacunas Pfizer que fue lo último que se vacunó y ahora se está previendo vacunar a los niños, de acuerdo a la última variante Delta que está afectando ahora a su país con muy pocos casos, que se reforzó todo lo que fue la parte de CTI de atención al usuario por Covid, se actuó con el lema del poder ejecutivo que fue actuar con responsabilidad, no fue obligatorio nada, ninguna persona fue obligada a vacunarse, fue de forma instructiva que la población supo porque la vacuna era mejor, que hay que cuidarse entre todos, usar tapa bocas, el distanciamiento social, alcohol con gel y fueron pequeños aportes que hizo el Poder Ejecutivo y el Ministerio de Salud Pública, cooperando con lo que fue el movimiento social, la economía no se vio afectada, una gran ayuda social para los más necesitados, se formaron varias fuentes de primera línea en sentido de salir adelante y se buscaron todas las soluciones posibles, el Parlamento estuvo votando las propuestas del Poder Ejecutivo para que salieran adelante y una de ellas fue el Seguro parcial, el trabajador no perdía su trabajo si cerraban las puertas, de alguna manera se trató de poner en la balanza la parte económica y la parte de la salud tan importante para todos los habitantes. Señala que han tenido un gran logro y han sido reconocidos mundialmente por la aplicación de la vacuna y por la disposición que tuvo la población en querer vacunarse y que hoy están con números bajísimos o casi cero en todos los departamentos de su país. Informa que tuvieron tres tipos de vacunas que entraron en su país y van a seguir entrando porque ya están por la tercera dosis que ella tiene tres dosis, dos de Sinovac y una de Pfizer, de acuerdo a la edad, tuvieron tres partidas que fueron



Astrazenica, Pfizer y Sinovac, esos fueron los tres laboratorios que su país logró adquirir.

Asambleísta Jhony tapia de Ecuador, Ese tema ha sido complicado, que el gobierno anterior no invirtió en la salud, que ahora están con un nuevo gobierno y que con el tema de las vacunas se ha logrado avanzar en un porcentaje de más del 80%, que las vacunas que ingresaron fueron la Sinovac y la Pfizer, que actualmente están en la campaña de vacunación para los niños y jóvenes estudiantes también desde las diferentes unidades educativas para el retorno a clases, que aproximadamente un 25% de instituciones educativas ya está actualmente en clases presenciales y que respecto a la salud ha habido muchos inconvenientes, dentro de los hospitales una corrupción bastante grande que esperan que con este nuevo gobierno se pueda ir transparentando y que ojalá se pueda tener el acceso y el derecho a la salud a nivel de toda la población ecuatoriana.

Durante la pandemia no se abastecían los hospitales y los centros de salud, que incluso hay un seguro de los trabajadores que es el Instituto de Seguridad Social, estuvo completamente repleto y las solicitudes de diferentes instituciones de salud eran reiteradas frente al tema de la pandemia, no tenían implementos de seguridad para atender. Manifiesta que ahora están más tranquilos con la vacuna, pero la infraestructura es escasa en su país. Espera que ahora a nivel de Asamblea Nacional le están exigiendo al gobierno que se respete el presupuesto general para lo que es educación y salud que es lo más importante.



Expositor, Dr. Luis Fernando Astorga Gatgens, Consultor Internacional en Derechos Humanos que hará un análisis sobre el tema: *Violencia y derechos humanos en América Latina y el Caribe.* (Resumen)

Crear modelos económicos que hagan una redistribución de la riqueza llenando los vacíos de sus sociedades y que la población tenga las necesidades básicas, que los sistemas tributarios sean más justos, también señala que hay realidades propias, mencionadas por el expositor, el caso de México, de Colombia, de Honduras, y es difícil, más cuando tienen tasas altas de homicidios. Informa que Nicaragua tiene 7.5% de homicidios en la región, que hay más violencia en el Norte, en Honduras, el Salvador Y Guatemala y que es necesario intercambiar las buenas prácticas que les permita unirse en una lucha de Centro América y América Latina, que sería bueno compartir los modelos económicos y productivos y esa forma de redistribuir la pobreza para la población.

Comentario del Asambleísta Jhony Tapia. Felicita al expositor e informa que en Ecuador los Derechos Humanos en gran parte han sido vulnerados. Que presentaron en esta semana como 250 solicitudes de amnistía de diferentes lugares criminalizados y encarcelados por defender sus territorios, sus humedales, sus páramos, sus sistemas hidrológicos que les alimenta, frente a las transnacionales, que es importante que todos conozcan el esfuerzo grande que se hace para que se reconozcan los derechos humanos, los derechos de la naturaleza que son importantes que no se deberían vulnerar. Espera que estos encuentros se puedan hacer más seguidos para buscar mecanismos en las que se pueda exigir a los gobiernos que se respeten, en ese caso, la decisión popular, la consulta previa para todos los sectores que están involucrados, especialmente las empresas transnacionales que quieren imponer sus proyectos mineros dentro del páramo, considera que es importante que el mundo conozca esa situación que están viviendo y espera que ojalá haya una reflexión a nivel mundial para evitar la contaminación ya que el planeta ya no resiste más frente a los cambios climáticos drásticos que están pasando en todos los territorios.



El expositor señala que el debate sobre la violencia y derechos humanos en América Latina apenas acaba de comenzar.

Dr. Luis Fernando Astorga Gatgens, Le parece muy pertinente y oportuno, para ver las raíces de donde viene la violencia en América Latina que incluso se asocia ya bajo la perspectiva histórica sobre todo como se dio la colonización de América Latina y la violencia que se dio de los conquistadores contra los pueblos originarios y eso ha ido marcando el desarrollo, que en los últimos tiempos se señaló muy bien que está muy asociado al tema de la economía y de la desigualdad social, además de cómo está distribuida la riqueza en América Latina al ser la más desigual del mundo, genera condiciones de violencia en sí misma, que tienen una agenda muy amplia en lo social, en lo ambiental y señala que el recurso hídrico ya se señala como un recurso vital y puede generar conflictos dentro de los países y conflictos entre países. Cree que tienen que tomar clara conciencia de que en la medida que haya más sociedades inclusivas y solidarias, donde los derechos económicos y sociales se garanticen para la población, van a reducir una causal muy fuerte de violencia y de violaciones de derechos humanos, eso no significa que automáticamente va a desaparecer la violencia, sin embargo, habría una reducción, como reflexión final agrega lo siguiente: que América Latina baje de ese pódium de estar en primer lugar en violencia en sus distintas formas en desigualdad social, que eso se hace con normas y políticas públicas, que eso está entre las posibilidades de incidencia como parlamentarios, cree que el Parlatino, a partir de ese tipo de actividades, buscando generar acciones muy concretas puede coadyuvar significativamente.

El Diputado Walter Muñoz Ahora queda la tarea de hacer recomendaciones de parte de la Comisión de Derechos Humanos al tema de la Mesa Directiva para que esos temas se puedan ver en conjunto con otras comisiones que tienen que ver con la lucha de la pobreza, con el tema económico, con el tema de gobierno, porque es



un tema integral y el tema de desigualdad llega a tener consecuencias sociales, económicas, humanas. Todo esto deben verlo en conjunto con las diferentes comisiones que están planteando y están analizando los aspectos de la Pandemia y la Sindemia, que ha perjudicado el tema de los derechos humanos en América Latina.

La ruta hacia adelante

A lo largo de 2020 y 2021, se convirtió en un epicentro del COVID-19; a pesar de la acción rápida y medidas de confinamiento estrictas, los países sufrieron una carga desproporcionada de casos y muertes. Esto trajo consigo múltiples crisis económicas y sociales, incluida una economía en contracción con un espacio fiscal limitado, junto con el aumento de la pobreza y el hambre. Esto es un reflejo de la fragilidad política, económica y social generada.

Los gobiernos no consiguen satisfacer sus necesidades fiscales ni los ciudadanos sus aspiraciones de alcanzar una vida que tengan razones para valorar. A pesar del avance de las últimas décadas para convertirse en una región de ingreso medio, la dinámica de esta trampa ha hecho que ese progreso sea inestable; y las crisis recientes han demostrado la rapidez con la que se pueden producir retrocesos. A raíz de esta crisis actual, reconstruir lo que había ganado la región puede llevar mucho tiempo. Para que el progreso futuro hacia el desarrollo sea más sostenible, primero debemos abordar estos desafíos estructurales subyacentes que durante tanto tiempo han mantenido esta trampa en movimiento.

Trabajar con los gobiernos locales y actores no gubernamentales para discutir, extraer lecciones y proponer vías de acción concretas en cada contexto, los gobiernos locales son de gran ayuda ya que ellos conocen la situación de cada cantón.

Realizar mesas de trabajo en conjunto nos ayudaría con las propuestas para mejorar la economía del país, a combatir la pobreza, la desigualdad y por supuesto en temas de salud.

