

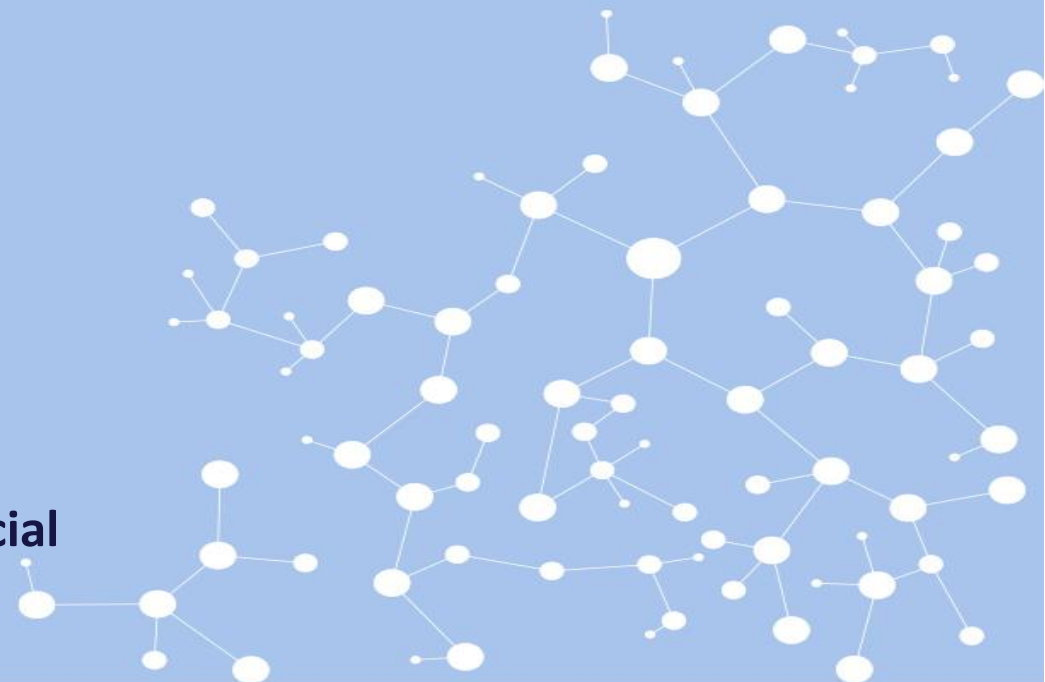
Protección social e ingreso básico en América Latina y el Caribe: Hacia un pacto social

15 de octubre de 2020

Simone Cecchini

Oficial a cargo, División de Desarrollo Social
Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

Reunión Virtual Comisión de Asuntos Laborales y de Previsión Social
Parlamento Latinoamericano y Caribeño



NACIONES UNIDAS

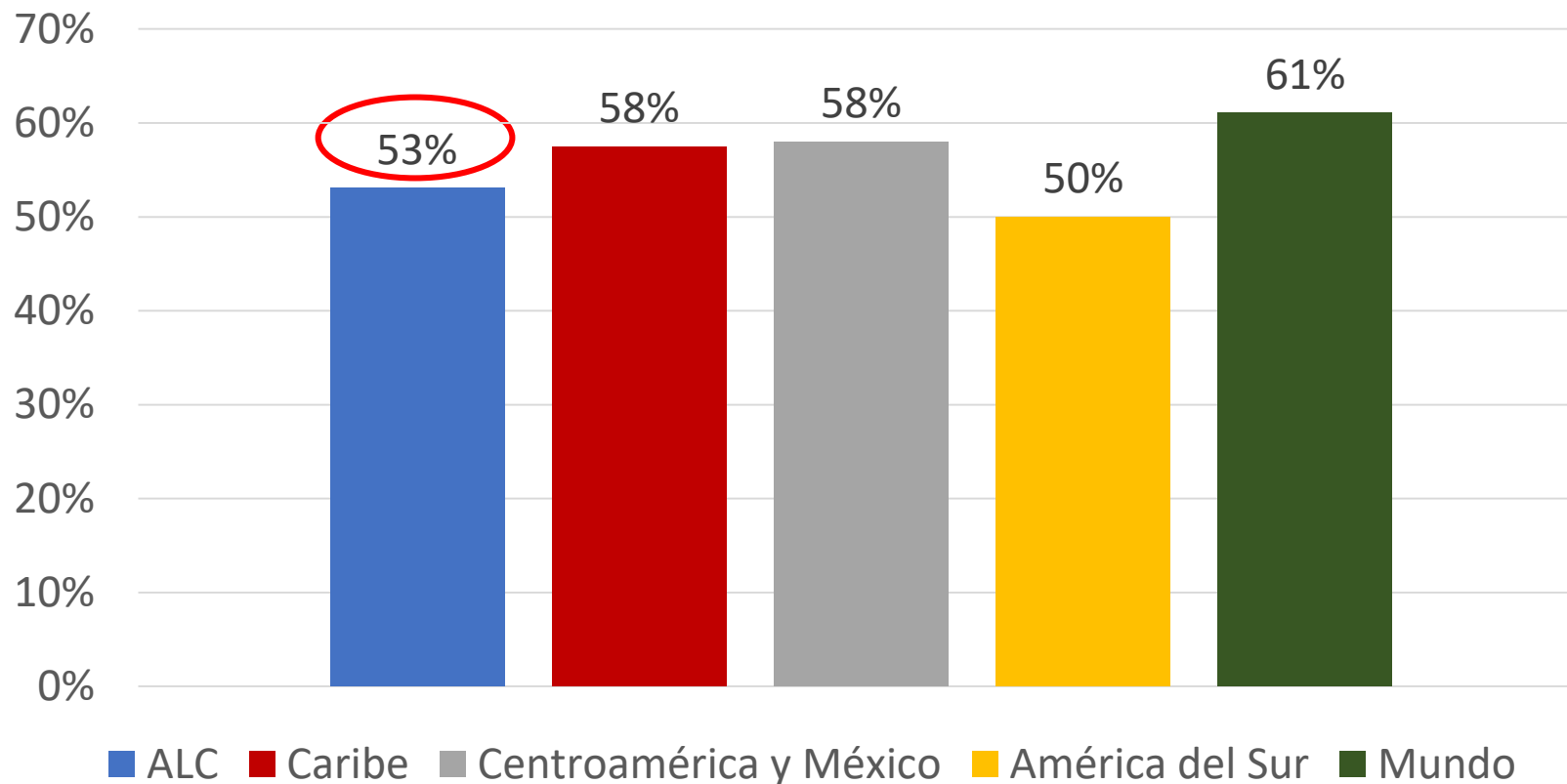
CEPAL



Observatorio COVID-19
en América Latina y el Caribe
Impacto económico y social

En América Latina más de la mitad de la población económicamente activa no tiene protección laboral, ni de salud, ni pensiones

MUNDO Y AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EMPLEO INFORMAL
(EN PORCENTAJES)

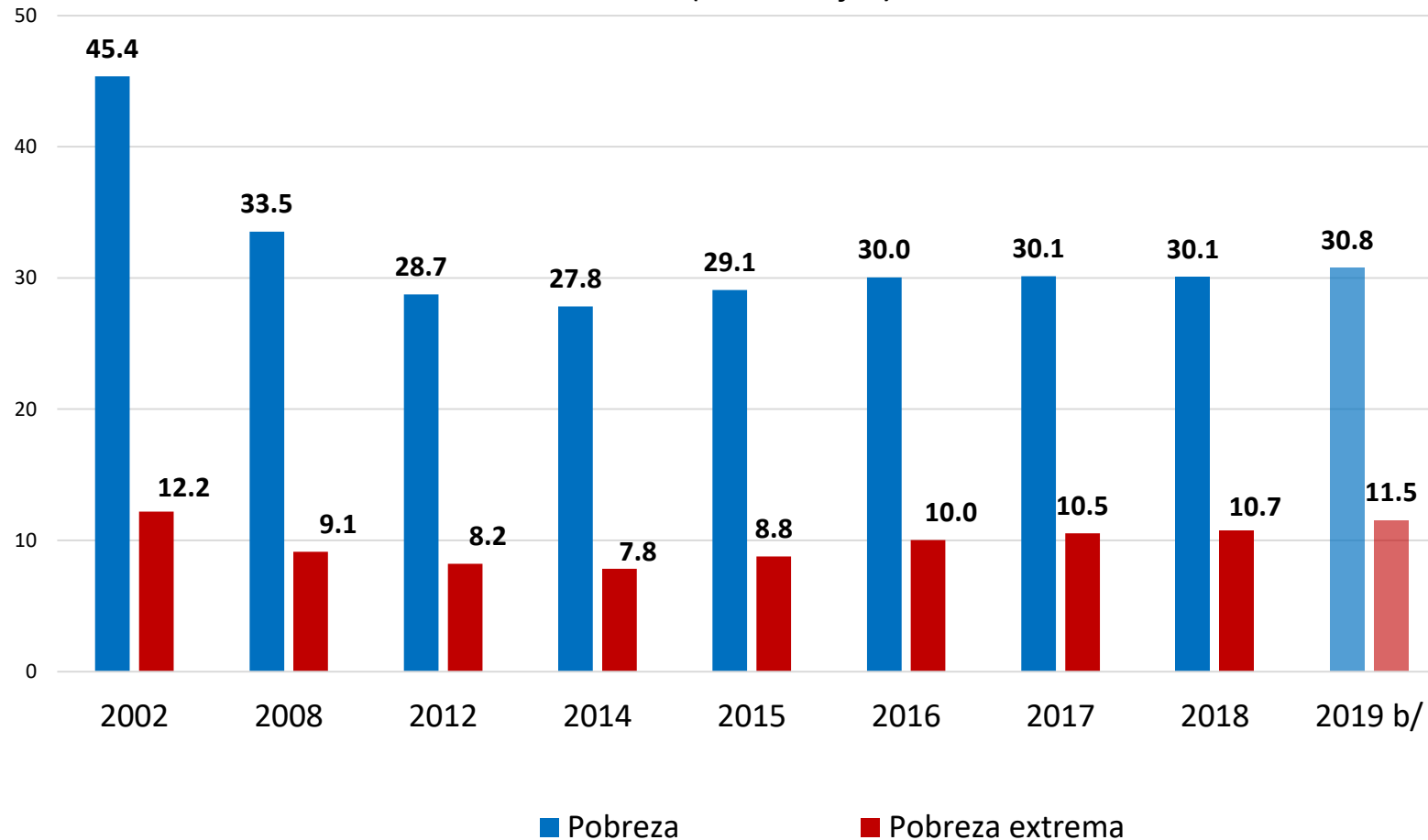


- **Trabajadores remunerados que no están registrados, regulados o protegidos por marcos legales o normativos**

Fuente: OIT.

Antes de la pandemia, América Latina ya experimentaba tendencias preocupantes. La pobreza y la pobreza extrema aumentaban desde 2015

AMÉRICA LATINA: TASA DE POBREZA Y POBREZA EXTREMA, 2002-2019 a/
(Porcentajes)



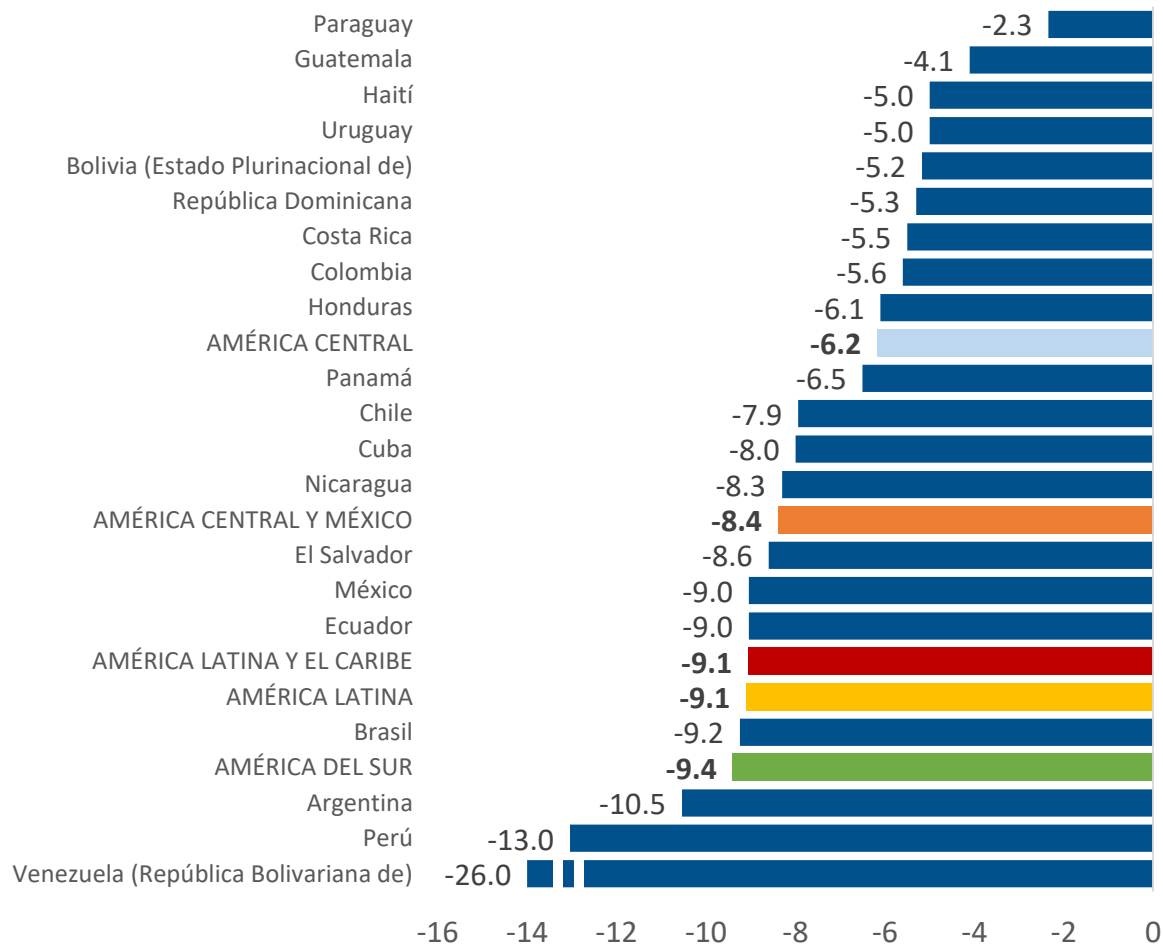
Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG)

^a Promedio ponderado de los siguientes países: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de).

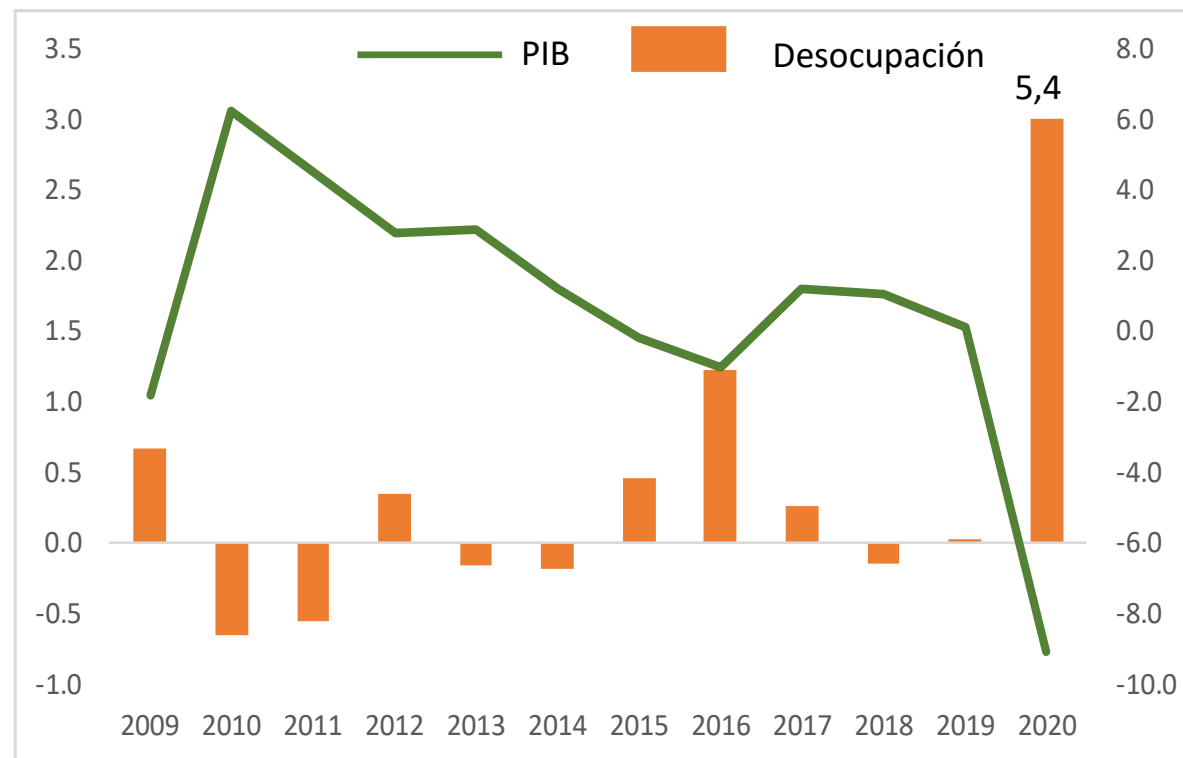
^b Los valores para 2019 corresponden a proyecciones.

El PIB de América Latina y el Caribe caerá 9,1% en 2020. La desocupación aumentará en 18 millones de personas, afectando a 44 millones

AMÉRICA LATINA: PROYECCION DE LA TASA DE VARIACIÓN DEL PIB, 2020^a
(En porcentajes)



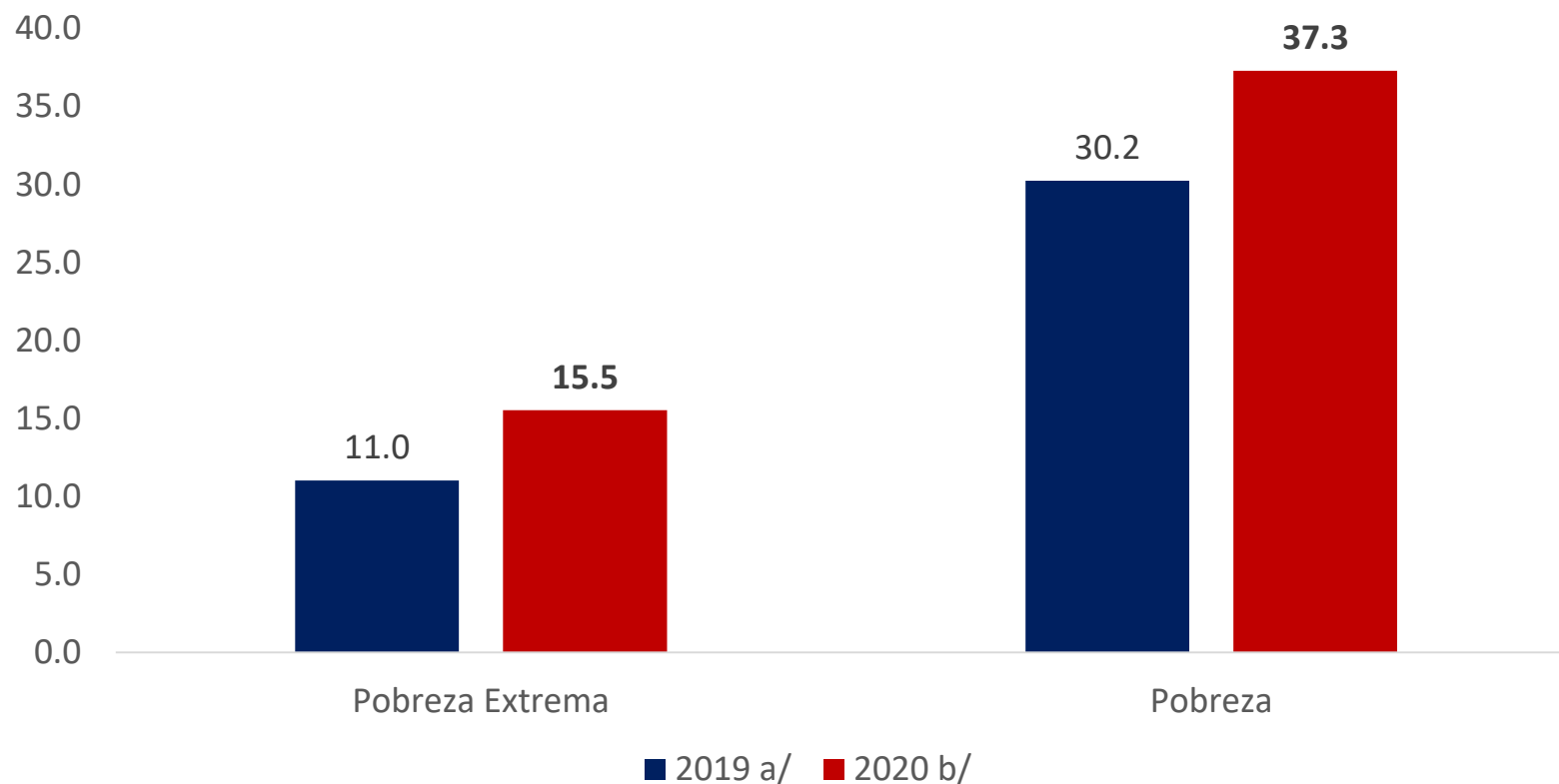
AMÉRICA LATINA: CRECIMIENTO DEL PIB Y VARIACIÓN DE LA TASA DE DESOCUPACION
(En puntos porcentuales)



Aumento de 5,4 puntos porcentuales en la tasa de desocupación en 2020 (13,5%) respecto a 2019 (8,1%)

La tasa de pobreza llegaría a 37,3% y la de pobreza extrema a 15,5%

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE POBREZA EN 2020
(PORCENTAJES)



- La pobreza aumentará de 186 a **231** millones de personas
- La pobreza extrema de 68 a **96** millones de personas

Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

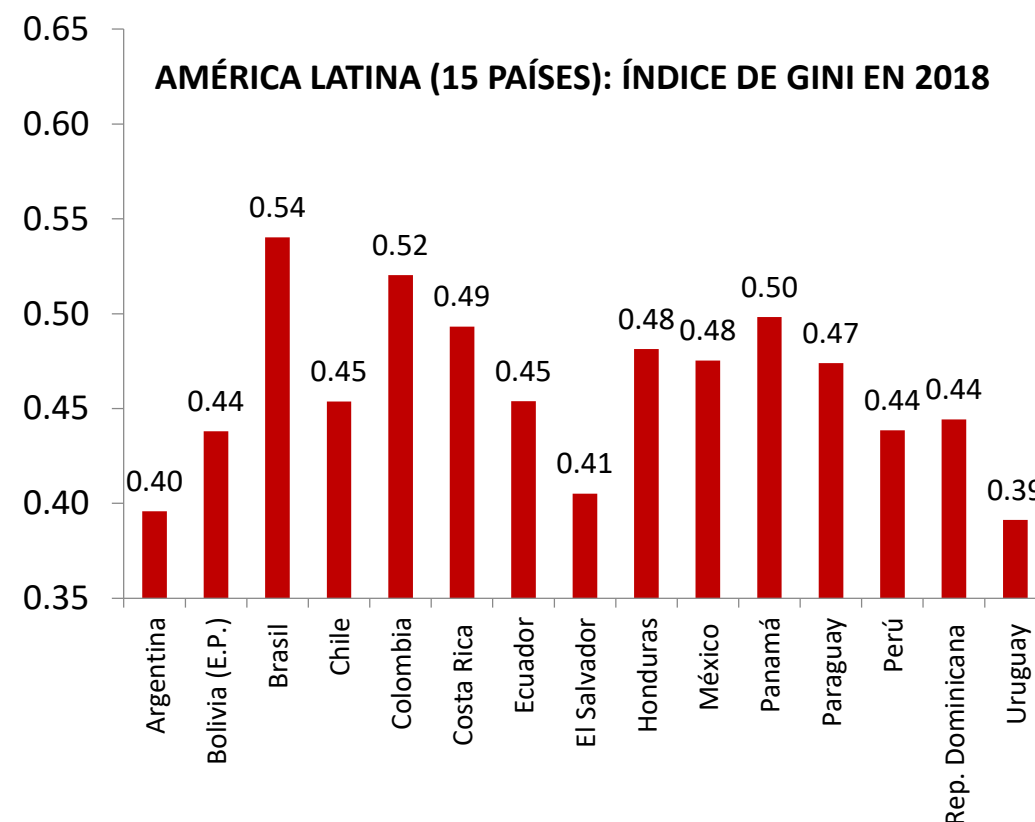
Notas: a/ Proyecciones. b/ Proyecciones preliminares basadas en supuestos de impacto sobre el empleo y los ingresos laborales para los distintos sectores productivos.

Se agudiza la desigualdad de la distribución del ingreso en todos los países

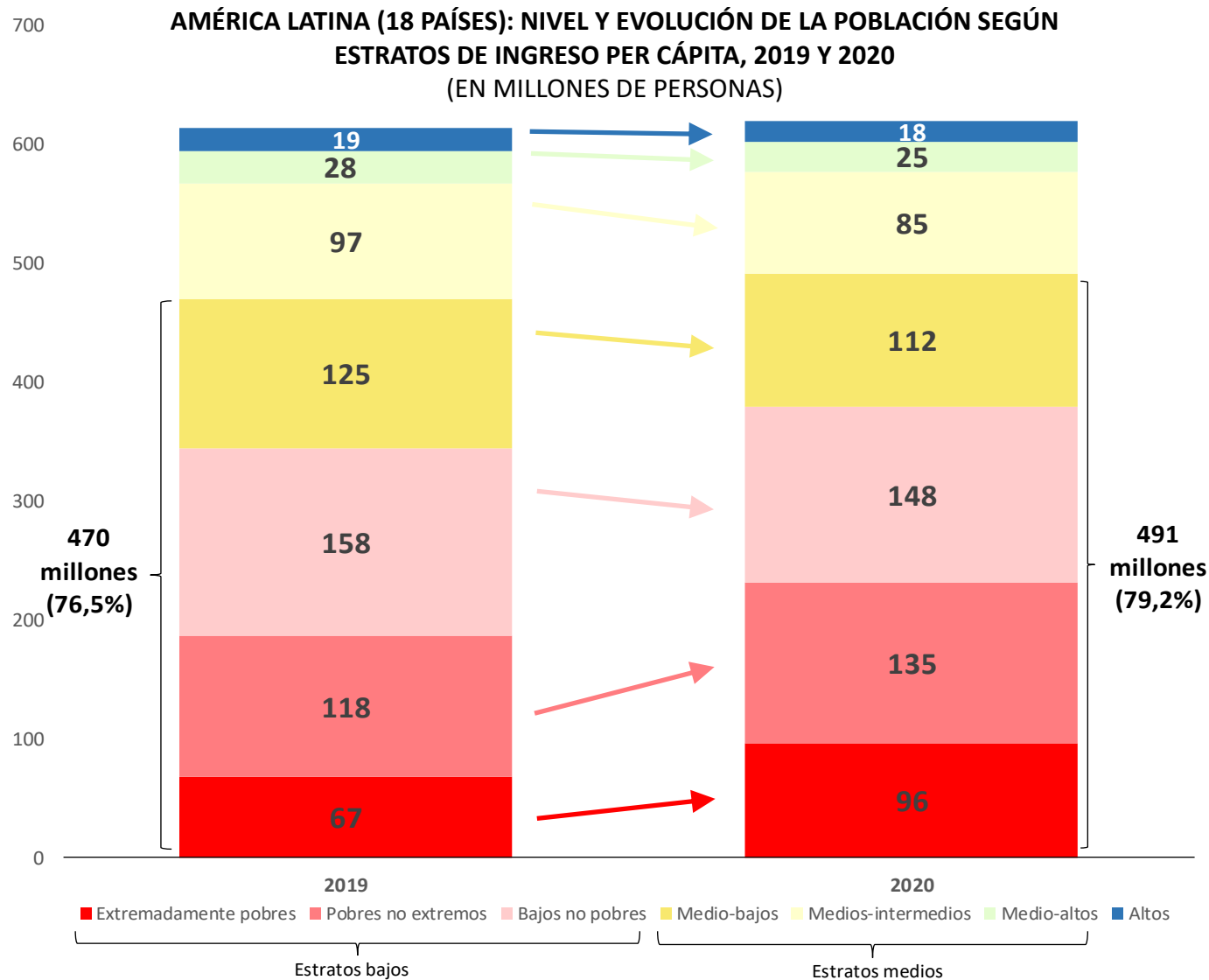
AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): VARIACIÓN PROYECTADA DEL ÍNDICE DE GINI EN 2020

Entre 1.0% y 1.9%	Guatemala Paraguay
Entre 2.0% y 2.9%	Honduras Nicaragua
Entre 3.0% y 3.9%	Bolivia Costa Rica Panamá República Dominicana
Entre 4.0% y 4.9%	Colombia Uruguay
Entre 5.0% y 5.9%	Brasil Chile El Salvador México
6.0% y más	Argentina Ecuador Perú

- El índice de Gini de la región se incrementaría en 4,9 puntos porcentuales de 2019 a 2020
- El incremento varía según país, entre el 1% y el 8%



Desempleo y pobreza reflejan la inseguridad económica y la vulnerabilidad ante la pérdida de ingresos laborales

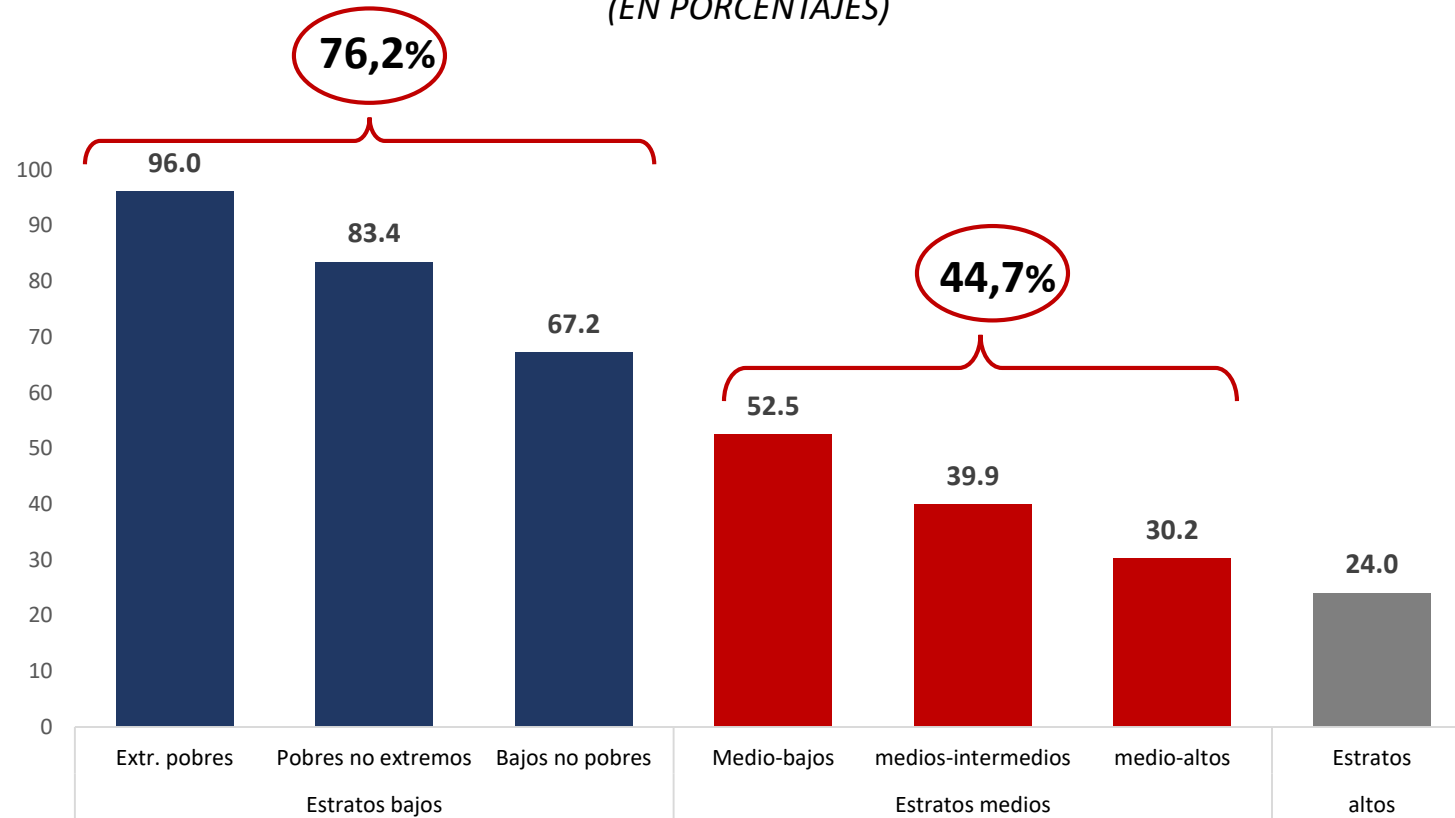


- En 2020, 491 millones de personas (79% de la población) viven con ingresos hasta 3 líneas de pobreza
- Fuerte deterioro en los estratos medios
- Más de 37,5 millones de personas que pertenecían a estratos bajos no pobres en 2019 (entre 1 y 1,8 líneas de pobreza per cápita) caerían en la pobreza y 4 millones en la extrema pobreza.

Amplios sectores de la población están fuera de los sistemas de pensiones

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): PERSONAS ACTIVAS DE 15 O MÁS AÑOS ^A QUE NO COTIZAN NI ESTÁN AFILIADOS A SISTEMAS DE PENSIONES SEGÚN ESTRATOS DE INGRESO PER CÁPITA, ALREDEDOR DE 2017

(EN PORCENTAJES)



- El porcentaje de la PEA que no está afiliado ni cotiza:
 - 76,2% de las personas en estratos bajos
 - 52,5% en estratos medio-bajos
 - 39,9% en los medios-intermedios
 - 30,2% en los medios altos
 - **58,4% del total**

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG),

^a El indicador de acceso refiere a afiliación a sistema de pensiones en el Estado Plurinacional de Bolivia, Ecuador, Panamá y República Dominicana, Incluye a los desempleados,

Los gobiernos deben garantizar transferencias monetarias temporales para satisfacer necesidades básicas y sostener el consumo de los hogares

- **Cinco grupos de la población:**

Universal (toda la población)

Toda la población en situación de pobreza

Todos los trabajadores informales de 18 a 64 años

Todos los niños, niñas y adolescentes (NNA) de 0 a 17 años

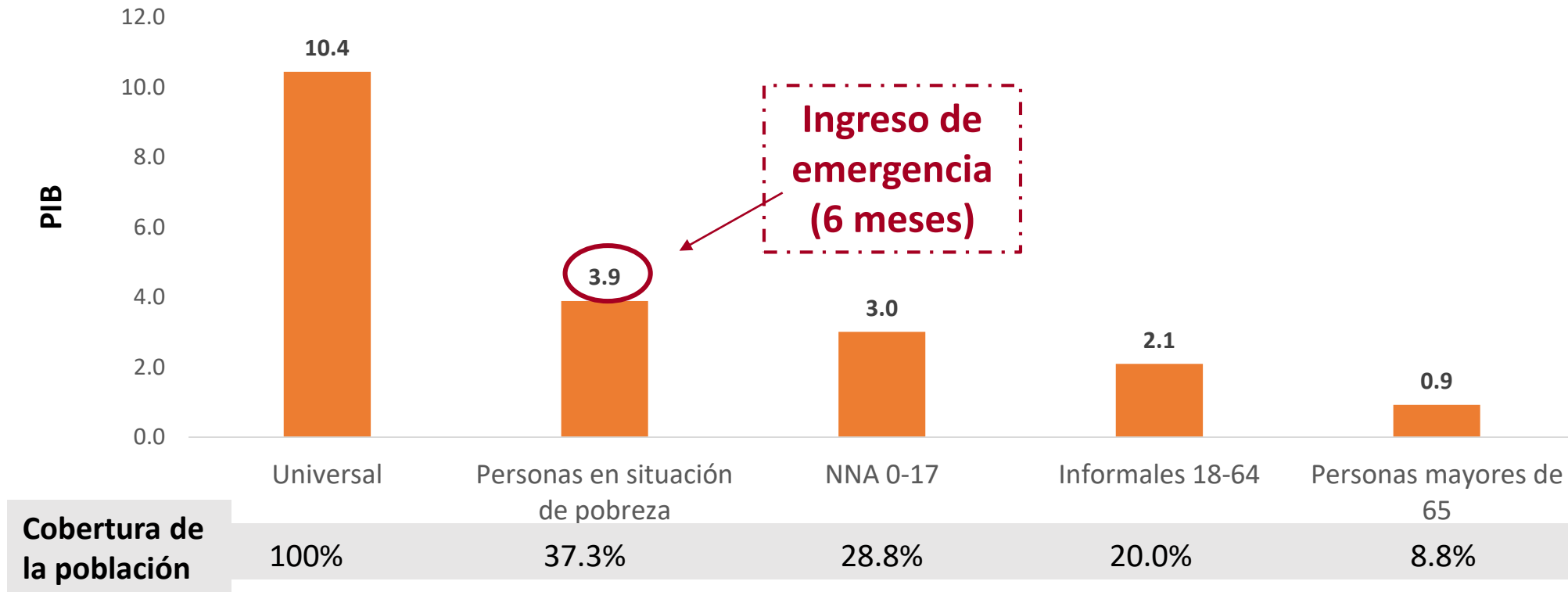
Todas las personas mayores de 65 años

- **Monto mensual de las transferencias per cápita**
 - **Una línea de extrema pobreza** (67 dólares de 2010), equivalente al costo de adquirir una canasta básica de alimentos
 - **Una línea de pobreza** (143 dólares de 2010), que permite además cubrir otras necesidades básicas
 - **No se considera el costo de gestionar las transferencias**
- **Duración: 6-12 meses**

El costo de las transferencias monetarias varía según la población objetivo, el monto transferido y la temporalidad

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (18 PAÍSES): ESTIMACIÓN DEL COSTO DE TRANSFERENCIAS MONETARIAS EQUIVALENTES A UNA LÍNEA DE POBREZA POR SEIS MESES PARA ENFRENTAR EL IMPACTO DE LA PANDEMIA DEL COVID-19, SEGÚN POBLACIÓN OBJETIVO Y COBERTURA DE LA POBLACIÓN TOTAL ^{a b}

(EN PORCENTAJES DEL PIB Y DE LA POBLACIÓN TOTAL)



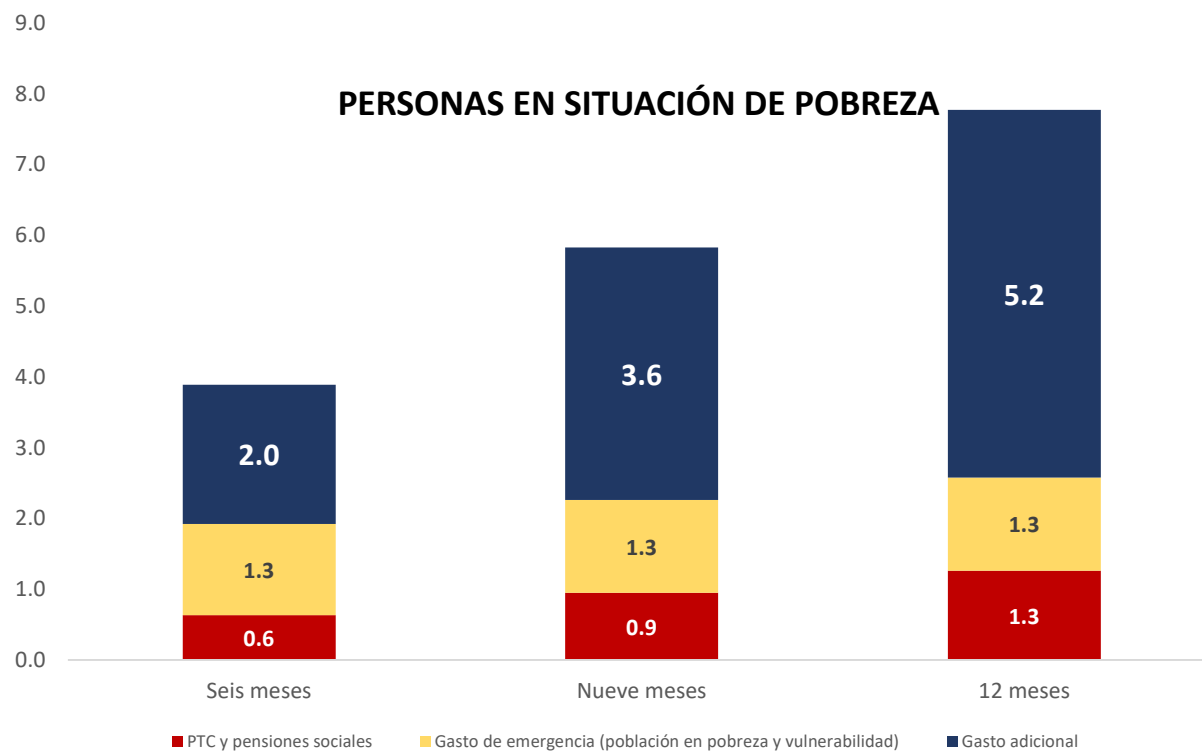
Fuente: CEPAL

^a Estimación basada en una caída del 9,1% del PIB en 2020 y considerando una población pobre de 230,9 millones en el mismo año. No se toman en cuenta los costos administrativos necesarios para efectuar las transferencias,

^b La categoría trabajadores informales corresponde a trabajadores en sectores de baja productividad, lo que incluye: servicio doméstico, trabajadores por cuenta propia no calificados, trabajadores no calificados en microempresas y microempresarios,

Un ingreso básico de emergencia para satisfacer necesidades básicas y sostener el consumo de los hogares en situación de pobreza

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (18 PAÍSES): ESTIMACIÓN DEL COSTO ADICIONAL DE LAS TRANSFERENCIAS MONETARIAS EQUIVALENTES A UNA LÍNEA DE POBREZA PARA ENFRENTAR EL IMPACTO DE LA PANDEMIA DEL COVID-19, SEGÚN DURACIÓN ^a
(EN PORCENTAJES DEL PIB)



- **Ingreso básico de emergencia** a todas las personas en situación de pobreza en 2020: **transferencia equivalente a la línea de pobreza por 6 meses** con un costo de 2% del PIB regional
- **Analizar extensiones a 9 o 12 meses**
- **Complementar el IBE con un bono contra el hambre para las personas en pobreza extrema**

Fuente: CEPAL.

^a Estimación basada en una caída del 9,1% del PIB en 2020 y considerando una población pobre de 230,9 millones en el mismo año, No se toman en cuenta los costos administrativos necesarios para efectuar las transferencias.

Sinergia entre el apoyo a las empresas y las medidas de protección social

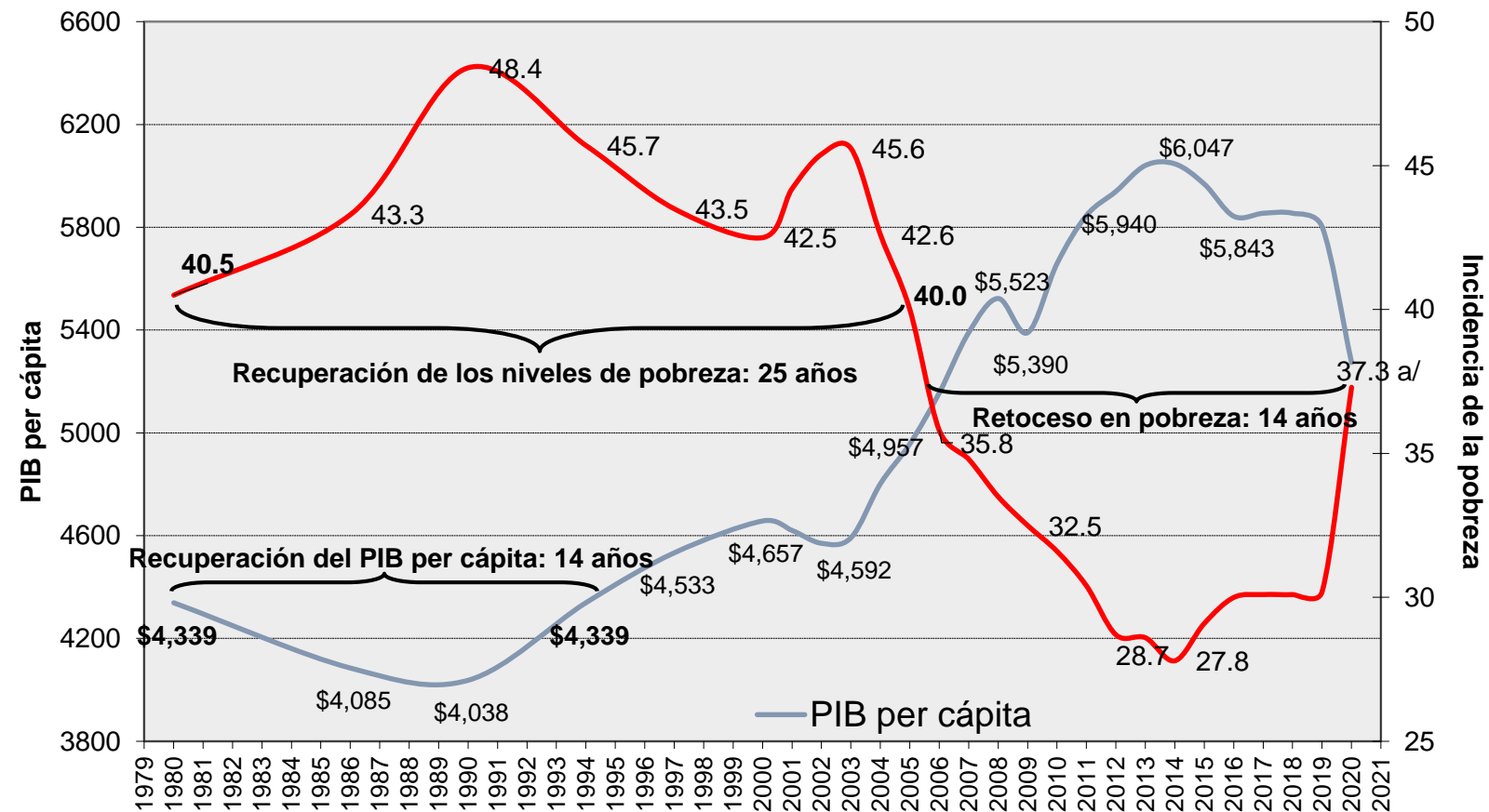
- **El ingreso básico de emergencia (IBE), el bono contra el hambre y los apoyos a las empresas y el empleo son un conjunto articulado**
- **El IBE y el bono contra el hambre buscan proteger a los sectores vulnerables y reducen la caída de la demanda: menor impacto negativo en las empresas y el empleo**
- **Las medidas de apoyo a las empresas permiten salvar empleos, lo que evita el aumento de la pobreza y la pobreza extrema, reduciendo así el costo de las medidas de alcance social**
- **Una canasta básica digital permite el acceso a las nuevas tecnologías de información y comunicación**

La pandemia ha hecho visibles problemas estructurales del modelo económico y las carencias de los sistemas de protección social y los regímenes de bienestar

- Articular la protección social en el corto, mediano y largo plazo para **fortalecer el Estado de bienestar**
- Medidas de **protección social de corto plazo** para atender la emergencia
- Medidas de **mediano y largo plazo**: garantizar el ejercicio de los derechos mediante la provisión universal de protección social, salud y cuidado
- **Estrategias de inclusión laboral** en la reactivación
- **Ingreso básico universal: pago universal regular en efectivo e incondicional**
- **Pilar adicional** del Estado de bienestar
- **Implementación gradual**, progresiva y con una perspectiva de largo plazo
- **Modalidades para su implementación son variadas**: por grupos de edad (ej. transferencias universales para la infancia), por territorios, por niveles de ingreso
- **No es posible proponer un modelo único** de prestaciones para todos los países

Construir el Estado de bienestar y sistemas de protección social universal para evitar otra década perdida

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (18 PAÍSES): PIB PER CÁPITA E INCIDENCIA DE LA POBREZA, 1980-2020^A



- La crisis de la deuda externa de los años ochenta llevó a grandes aumentos de la pobreza.
- La región demoró 25 años en regresar a los niveles de pobreza previos a la crisis.
- El aumento de la pobreza proyectado para 2020 implica un retroceso de 14 años.

Fuente: CEPAL

^a Las cifras de 2019 son datos preliminares; las cifras de 2020 son proyecciones.

Pacto social y fiscal para la protección social

Un pacto social centrado en el bienestar y los derechos

Políticas universales, redistributivas y solidarias

Un espacio fiscal estable que no provenga de la reducción de los gastos de protección social

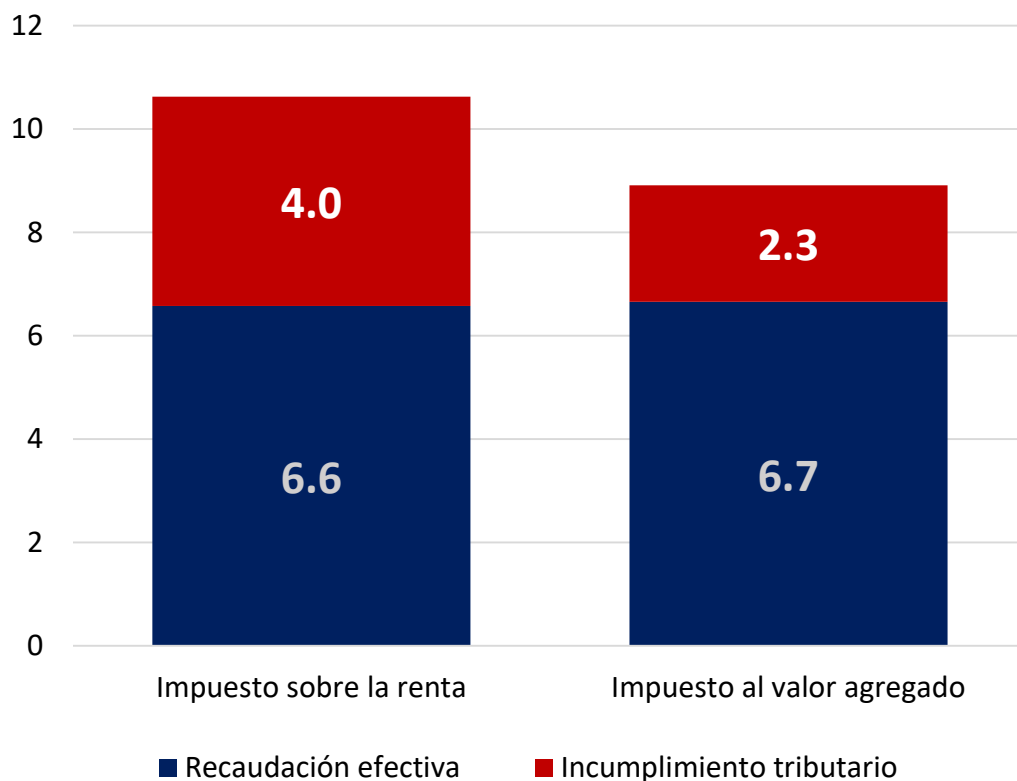
Sostener y mejorar la calidad del gasto público

Oportunidades para incrementar ingresos

- Reducción de la evasión tributaria
- Mejorar la progresividad de la estructura tributaria fortaleciendo los impuestos directos sobre la renta personal, especialmente del 1% más rico
- Reevaluar los incentivos tributarios (3,7% del PIB de la región) para que apoyen la inversión productiva y social
- Nueva generación de impuestos a la economía digital, las actividades nocivas para el medioambiente, al tabaco y otros factores relacionados con la salud pública

Un espacio para financiar las políticas de protección social: reducir la evasión y la elusión fiscal

AMÉRICA LATINA: INCUMPLIMIENTO TRIBUTARIO DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA
Y EL IMPUESTO SOBRE EL VALOR AGREGADO, 2017
(PORCENTAJES DEL PIB)



El monto de la evasión y elusión fiscales (6,3% del PIB regional) equivale a:

- La mitad del gasto social del gobierno central
- 3 veces el gasto requerido para cubrir por seis meses a todas las personas que se encontrarán en situación de pobreza en 2020
- Más elevado que el gasto promedio del gobierno central en educación (4%) y salud (2,2%)

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Panorama fiscal 2019,