Desafíos post pandemia para pueblos y comunidades indígenas

No dejar a nadie atrás

Cecilia Maurente Beherns
Asesora Regional -UNFPA

No dejar a nadie atrás

VISIBILIZAR

INCLUSION

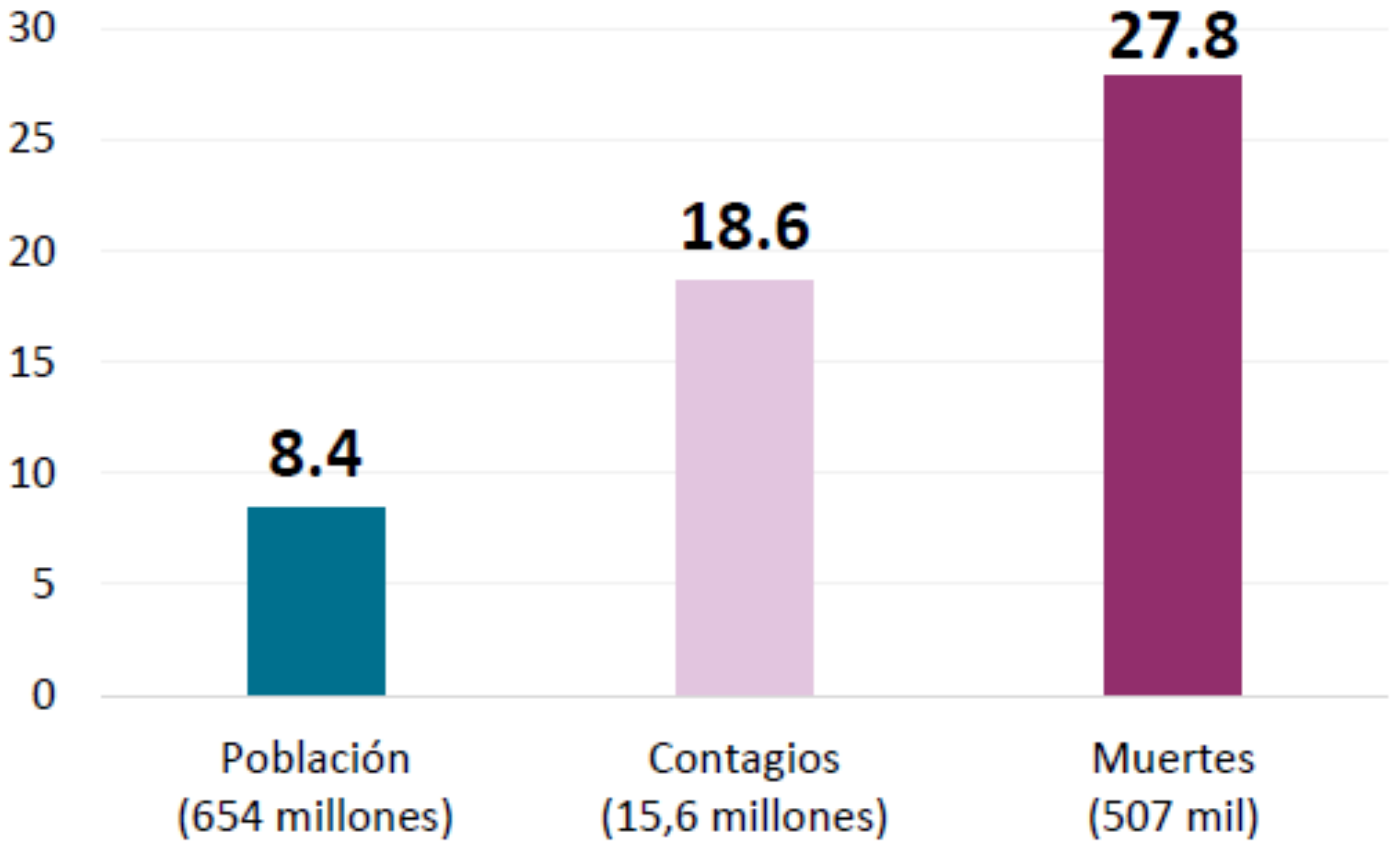
PARTICIPACION

COVID-19 ha resultado en la mayor crisis económica y social: ha revelado los problemas estructurales del modelo de desarrollo en América Latina y el Caribe

- Muchos países de la región son el epicentro de la pandemia y encabezan las estadísticas mundiales de contagios.
- Aumenta la desigualdad, pobreza y vulnerabilidad económica y social y brechas de género y etnia han exacerbado los efectos de la pandemia en la región.
- Alto grado de urbanización potencia los contagios. Más de un tercio de la población vive en una metrópolis de un millón o más habitantes con altos índices de hacinamiento.
- Alta informalidad laboral y débiles sistemas de protección social amplifican los efectos económicos y sociales de la pandemia.
- Además, la pandemia irrumpe en un escenario económico, social y político complejo, en un contexto de bajo crecimiento y crecientes tensiones sociales.

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: 8,4% DE LA POBLACIÓN MUNDIAL Y 27,8% DE MUERTES REGISTRADAS POR COVID-19 EN EL MUNDO

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: POBLACIÓN TOTAL, CONTAGIOS Y MUERTES ACUMULADAS POR COVID-19, 2020
(En porcentajes del total mundial)



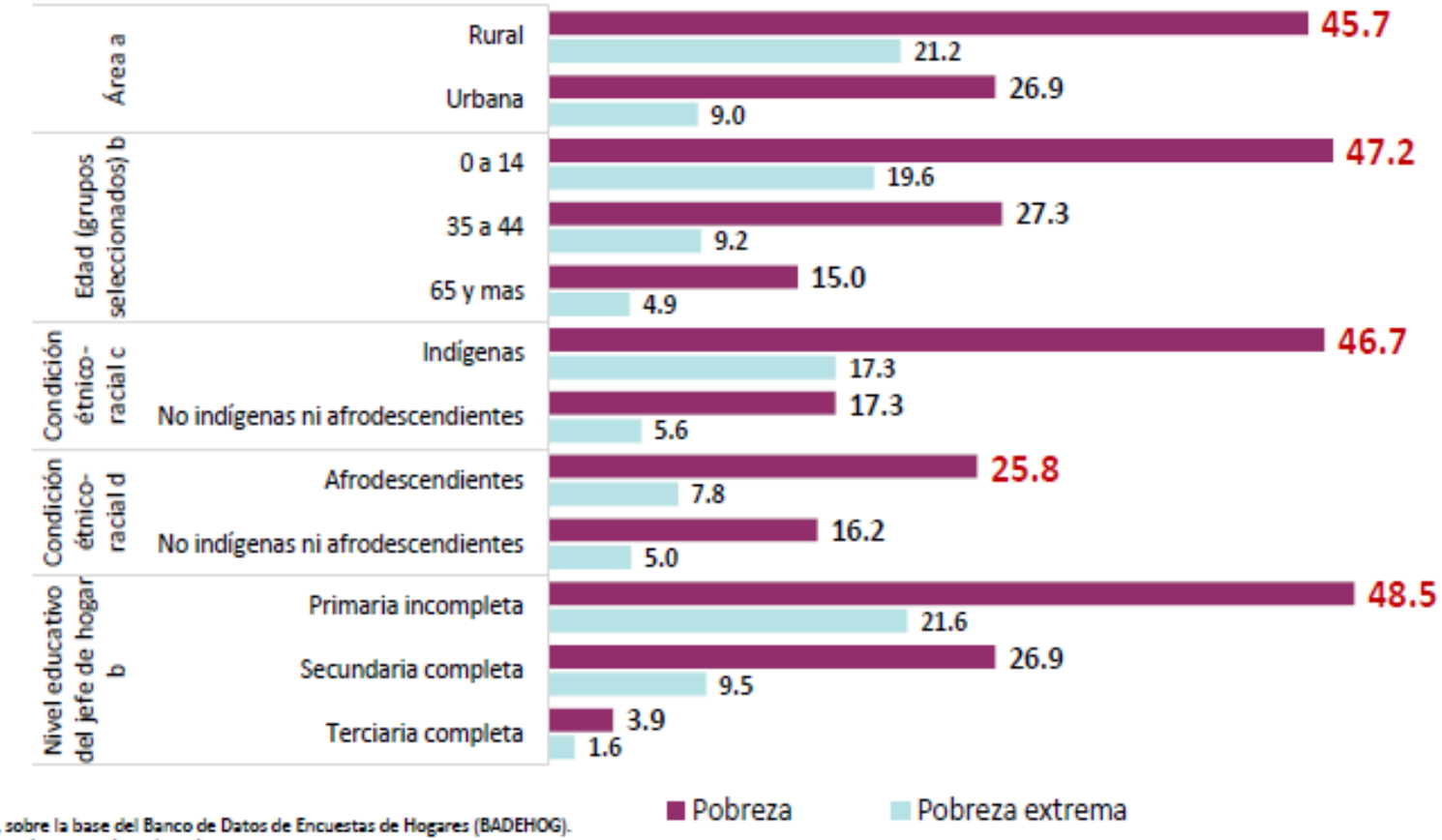
Fuente: CEPAL, sobre la base de OMS, WHO Coronavirus Disease (COVID-19) Dashboard y Naciones Unidas, World Population Prospects.

- La región **más urbanizada** del mundo en desarrollo: 81% de la población y el 35% vive en una metrópoli de 1 millón de habitantes o más.
- **Hacinamiento y falta de acceso a servicios básicos** y protección social para población en situación de pobreza con más comorbilidades.
- **Sistemas de salud fragmentados y desiguales, subfinanciados y con déficits** en recursos humanos, tecnológicos e infraestructura.
- **Lento y desigual acceso al proceso de vacunación**.

PERSISTEN BRECHAS DE POBREZA EN AREAS RURALES, PUEBLOS INDÍGENAS, AFRODESCENDIENTES Y LA NIÑEZ

AMÉRICA LATINA: INCIDENCIA DE LA POBREZA Y LA POBREZA EXTREMA SEGÚN ÁREA DE RESIDENCIA Y DISTINTAS CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS, 2019

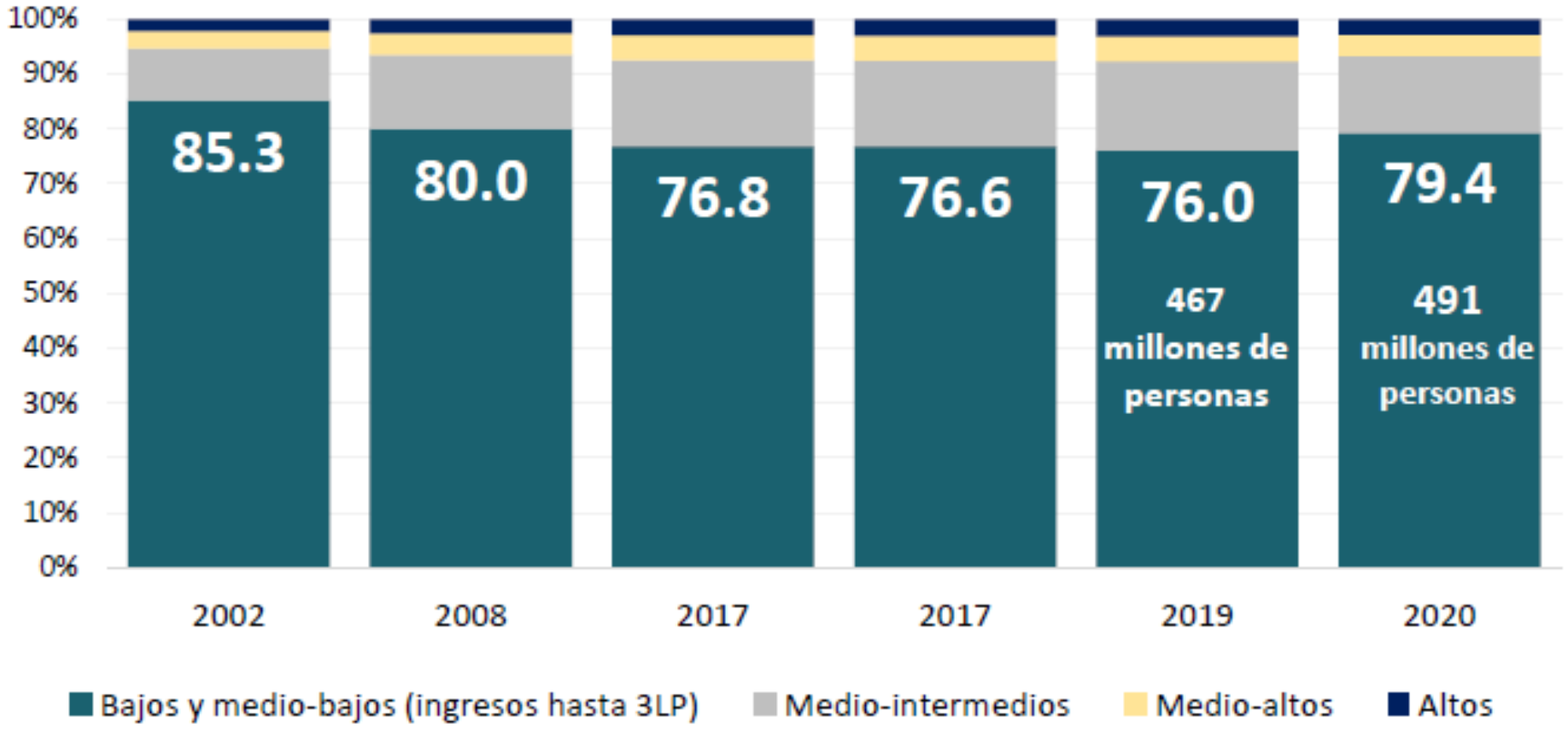
(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).
[a] 16 países; [b] 18 países; [c] 9 países; [d] 6 países.

AUMENTA LA VULNERABILIDAD, EN 2020 SE ESTIMA QUE 491 MILLONES DE LATINOAMERICANOS VIVÍAN CON INGRESOS HASTA TRES VECES LA LÍNEA DE POBREZA

AMÉRICA LATINA: POBLACIÓN SEGÚN ESTRATOS DE INGRESO PER CÁPITA, 2002-2020[a]
(En porcentajes)



8 de 10 latinoamericanos son vulnerables y por ello, se requiere avanzar en sistemas de protección social universales

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG), cifras ajustadas a las proyecciones de población de Naciones Unidas, World Population Prospects 2019, Nueva York, 2019 [en línea] https://population.un.org/wpp/ y estimaciones de evolución de la pobreza de países cuyas mediciones no están disponibles para los años indicados.
a Los países incluidos son: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de).

Grupos particularmente vulnerables a la pandemia y con acceso fragmentado a la salud

- **Personas mayores**: 85 millones (13%) expuestas a contagio y mayor riesgo de letalidad, por desprotección y co-morbilidad.
- **Trabajadores informales** 54% del empleo, mayor contagio, sin protección social.
- **Mujeres:** tanto en el sector formal como el informal y en sectores más afectados por el contagio, como salud (72,8% mujeres). Más vulnerables a pérdida de empleo, menor protección social, con aumento del trabajo no remunerado, mayor exposición a violencia doméstica y menor acceso a salud sexual y reproductiva.
- **Pueblos indígenas**: 60 millones, 9,3% de la población de más de 800 pueblos distintos. Menor protección y mayor gravedad y letalidad. Pueden desaparecer comunidades
- **Personas Afrodescendientes**: 130 millones de personas en 2015, el 21% de la población de América Latina. Más riesgos de contagio, mayor gravedad y letalidad y mayor impacto de la crisis.
- **Personas con discapacidad**: 70 millones de personas, el 12,5% en América Latina y 6,1% en El Caribe. Mayor gravedad y letalidad.
- **Migrantes:** Alta exposición al contagio, desprotegidos y discriminados, con menor acceso a salud, redes de apoyo limitadas en el destino, restringidos en su desplazamiento y posibilidad de retorno.

Niñas y mujeres indígenas

"La pandemia se da en un contexto de crisis generalizada. Más allá de lo sanitario, es una crisis estructural sistémica, económica, migratoria, climática, alimentaria, sanitaria y también de la ciencia. En este contexto, se agudiza la situación de ***vulnerabilidad de las mujeres indígenas por la triple discriminación en que nos encontramos, por ser mujeres, indígenas y con pocos recursos económicos****. La mayoría de los Gobiernos abordan la crisis desde un ámbito biológico para atacar el virus y la enfermedad física. Sin embargo, en la concepción de la salud y la enfermedad de los pueblos indígenas, las enfermedades no solo son causadas por factores físicos biológicos, sino también sociales y espirituales, por lo que atender la pandemia en nuestras comunidades requiere de una mirada y un abrade integral."*

Fuente: Enlace Continental de Mujeres Indígenas de las Américas (ECMIA), Informe Regional: mujeres indígenas de las Américas frente a la pandemia del COVID-19, Bogotá, 2020 [en línea] http://www.fimi-iiwf.org/wp-content/uploads/2020/07/Informe-COVID19-ECMIA.pdf.

Niños, niñas, adolescentes y jóvenes indígenas

La Encuesta en Línea de las Naciones Unidas sobre Juventudes de América Latina y el Caribe dentro del contexto de la Pandemia de COVID-19, realizada en 2020 por el sistema de las Naciones Unidas, puso de manifiesto que el ***44,9% de los jóvenes indígenas consideraban que existía escasez de alimentos*** *en sus comunidades y que el* ***32,2% carecían de recursos económicos para comprar alimentos.*** *Asimismo, el* ***28% de los jóvenes indígenas indicaron que en ese momento no estaban estudiando****. Respecto a su participación en el* **empleo formal, el 35% consideraron que su situación laboral había empeorado con la pandemia de COVID-19, un porcentaje que se suma al 21,5% de jóvenes indígenas desempleados antes de la pandemia.** *En el caso de* ***las adolescentes y las jóvenes indígenas, el 45% notificaron un aumento en su carga de trabajo doméstico y de cuidados no remunerados*** *desde el comienzo de la pandemia y las medidas de confinamiento.*

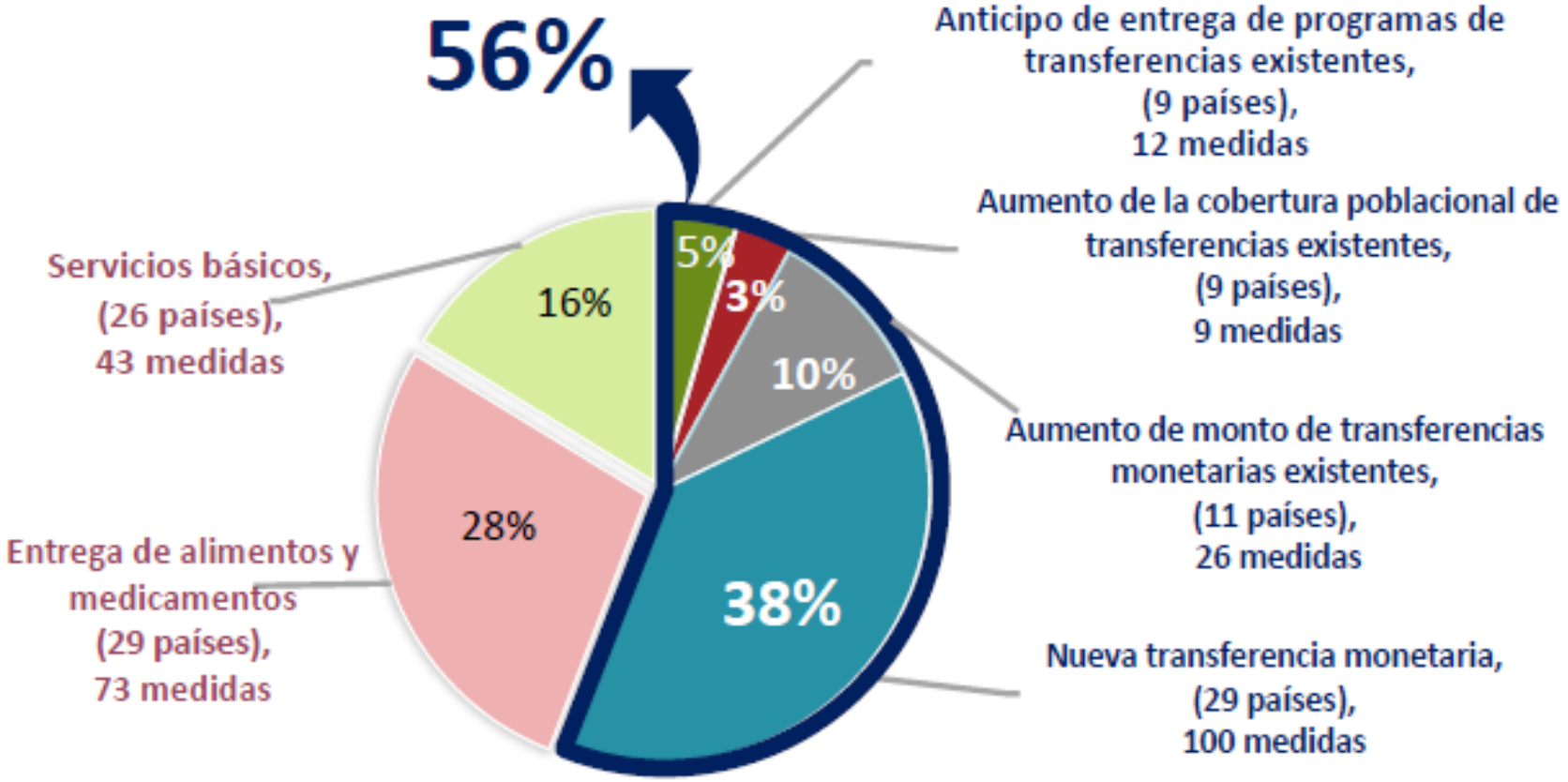
En cuanto a la salud sexual y reproductiva, el ***20% de los jóvenes indígenas expresaron que, a partir de la pandemia, ya no tenían acceso a métodos anticonceptivos en sus comunidades****. Esto puede tener una repercusión importante en el incremento del* ***número de embarazos no intencionales, en especial entre los adolescentes****. Con respecto a la* ***violencia de género, el 53% de los jóvenes indígenas encuestados manifestaron que, en su opinión, la violencia contra las mujeres y niñas se había incrementado durante la pandemia*** *y el* ***44,4% dijo no tener acceso a servicios de atención a la violencia,*** *en caso de sufrirla. Asimismo, es importante destacar la participación de los jóvenes indígenas y su papel fundamental en la lucha contra la pandemia en sus comunidades. Esto se refleja en que el* ***37,6% de los jóvenes indígenas encuestados habían participado en acciones para combatir la pandemia en sus comunidades o ciudades****.*

Fuente: H. Ullmann, “Jóvenes ante COVID-19 en América Latina y el Caribe: presentación preliminar de resultados. Encuesta en línea 2020”, Nueva York, Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (GNUDS), Agosto de 2020

PARA COMPENSAR LAS PÉRDIDAS DE INGRESOS DE LOS HOGARES, EN 2020 SE IMPLEMENTARON 263 MEDIDAS DE PROTECCIÓN SOCIAL DE EMERGENCIA

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (32 PAÍSES): MEDIDAS DE PROTECCIÓN SOCIAL DE EMERGENCIA PARA LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE POBREZA Y VULNERABILIDAD, POR TIPO DE MEDIDA, 2020 [a]

(En número de países y medidas y distribución porcentual)



56% de las medidas fueron transferencias monetarias (147 en 30 países):

- 29 países implementaron 100 nuevas transferencias.
- 11 países aumentaron montos existentes; 9 países, aumentaron cobertura; y 9 países, anticiparon entregas.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países; Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Observatorio COVID-19 en América Latina y el Caribe [base de datos en línea] https://www.cepal.org/es/temas/covid-19; "Medidas de protección social para enfrentar el COVID-19", Desarrollo Social y COVID-19 en América Latina y el Caribe [base de datos en línea] https://dds.cepal.org/observatorio/socialcovid19/listamedidas.php.

a Se incluyen medidas anunciadas entre el 1 de marzo y el 6 de noviembre de 2020. Los países considerados son: Antigua y Barbuda, Argentina, Bahamas, Barbados, Belice, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Saint Kitts y Nevis, San Vicente y las Granadinas, Santa Lucía, Suriname, Trinidad y Tabago, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de).

Respuestas estatales orientadas a contener y mitigar el impacto del COVID-19 en los pueblos indígenas

- ***En materia de política social, 29 países de América Latina y el Caribe han adoptado 263 medidas de protección social*** en apoyo de los hogares más pobres, vulnerables y precarizados.

- ***Las medidas más frecuentes*** han sido las transferencias monetarias y la entrega de alimentos (41,8% y 19,3% del total, respectivamente), seguidas por iniciativas para garantizar el acceso a los servicios básicos (agua, energía, teléfono e Internet), que representan un 16,1% del total (CEPAL, 2020f).

- En general, ***no es posible saber cuál ha sido el impacto de estas medidas en los pueblos indígenas***, pues ***no se dispone de información desglosada por pueblo de pertenencia.***

- ***A pesar de las consistentes pruebas de la mayor vulnerabilidad de base con que los pueblos indígenas afrontan la pandemia, y del reconocimiento generalizado en los países de la región de sus derechos individuales y colectivos,*** incluidos el derecho a la salud y a la vida, **lo cierto es que las respuestas estatales brindadas hasta la fecha han sido insuficientes.**

Respuestas estatales orientadas a contener y mitigar el impacto del COVID-19 en los pueblos indígenas

A partir de la búsqueda sistemática de información en los sitios web oficiales de los Gobiernos, complementada con la revisión de los medios de comunicación y los informes de los organismos de derechos humanos, se han podido analizar las medidas adoptadas en 13 países de América Latina.; se encontró que:

- *11 de los 13 países analizados existe alguna norma o lineamiento técnico específico para hacer frente al COVID-19 entre los pueblos indígenas*, pero en la mayoría de ellos las medidas se establecieron cuando el contagio ya se había expandido significativamente.

- *Una de las medidas más extendidas (10 países) es la producción de material audiovisual en lenguas indígenas para asegurar el acceso de esos pueblos a la información sobre la enfermedad*, lo que tiene una gran importancia en los países y territorios donde estas lenguas tienen una gran vigencia, pero genera un impacto reducido en aquellos donde los derechos lingüísticos están más vulnerados

- Uno de los principales puntos débiles es el acceso a la información sobre el impacto sanitario del COVID-19 en la población indígena, ya *que solo cuatro países brindan de manera periódica información desglosada por pueblo de pertenencia.*

Las respuestas de los pueblos indígenas: la resistencia colectiva

Plataforma indígena regional frente al COVID-19 "Por la vida y los pueblos"

Plataforma Indígena Regional Frente al COVID-19 "Por la Vida y los Pueblos", conformada por las principales organizaciones indígenas regionales y varias de las organizaciones más importantes a nivel nacional, con la coordinación del ***Fondo para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas de América Latina y el Caribe (FILAC) y el Foro Indígena de Abya Yala (FIAY***), inició en marzo de 2020 *una tarea de registro, análisis e información sobre los efectos del COVID-19 en los territorios y las comunidades de los pueblos indígenas del continente*. En el transcurso de esa tarea, ha recogido pruebas sobre: la evolución de las tendencias en los planos regional y mundial; las personas, comunidades y pueblos indígenas afectados por el COVID-19; las comunidades y pueblos indígenas con riesgos sociales y económicos potencialmente graves; y las medidas de prevención, contención, mitigación y recuperación puestas en marcha por los pueblos indígenas y las autoridades. Esas *medidas se han adoptado, en buena medida, en respuesta a la falta de una reacción adecuada por parte de las instituciones estatales, pero también, en pleno cumplimiento de los derechos colectivos de los pueblos indígenas,* consagrados tanto en instrumentos y normas internacionales como en las legislaciones nacionales de la región. Analizando sus características, contenidos y alcances, vemos con toda claridad que se trata de ***medidas que ponen en práctica el paradigma ancestral de su cosmovisión y cultura, por lo que, en términos generales***, pueden considerarse ***expresiones tangibles del principio del "buen vivir/vivir bien"*** propio de las culturas indígenas.

Fuente: FILAC

Contener los impactos de la pandemia y a llevar a cabo una recuperación transformadora

POLÍTICAS PÚBLICAS PARA CONECTAR LA EMERGENCIA CON UNA RECUPERACIÓN TRANSFORMADORA CON IGUALDAD Y SOSTENIBILIDAD

- Protección social universal: pilar central del Estado de bienestar
- Ampliar cobertura y suficiencia de las transferencias monetarias contribuye a reducir pobreza y desigualdad
- Sociedad del cuidado: impactos positivos en la economía
- Promover la igualdad desde la acción pública intersectorial
- Nuevo pacto social requiere de un pacto fiscal

Contener los impactos de la pandemia y a llevar a cabo una recuperación transformadora

PROMOVER LA IGUALDAD DESDE LA ACCIÓN PÚBLICA INTERSECTORIAL

- El esfuerzo en **transferencias de emergencia de los gobiernos debe mantenerse** y por ello el **papel de la política pública y el Estado es clave.**
- **Falso dilema economía – salud**: es necesario enfocarse en la resiliencia de la sociedad y las economías por la vía del **empleo productivo con derechos.**
- La emergencia refuerza la necesidad de avanzar en **sistemas universales, integrales y sostenibles de protección social.**
- Implementar estrategias de políticas públicas intersectoriales, avanzando en la **Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible con la igualdad en el centro.**
- Para salir de la crisis es necesario construir un **Estado de bienestar y una sociedad del cuidado.**

Recomendaciones mas especificas para contener los impactos de la pandemia y a llevar a cabo una recuperación transformadora

VISIBILIDAD ESTADISTICA : ***Ver a los que están mas atrás : Análisis de datos y generación de evidencia***

- Desglosar los datos ***por pueblo de pertenencia, así como por sexo y edad,*** al brindar información sobre los casos confirmados, los fallecidos, los recuperados y los hospitalizados, así como sobre el acceso a los programas de asistencia (canastas de alimentos, bonos financieros, reducción o moratoria del pago de servicios básicos, etc.), y ponerlos a disposición de la ciudadanía a través de plataformas de datos abiertos.

- Reconocer de manera adecuada y oportuna ***las dinámicas demográficas específicas*** de cada uno de los pueblos indígenas y las ***interseccionalidades*** entre los factores de ***género, generacionales, territoriales y de desigualdad interétnica***, en las respuestas estatales para contener y mitigar la pandemia y sus impactos socioeconómicos.

- Junto con las organizaciones representativas de los pueblos indígenas, incluidas las organizaciones de mujeres y jóvenes indígenas, ***llevar a cabo evaluaciones rápidas de los impactos diferenciados*** de esa sobrecarga entre los hombres, las mujeres, las niñas, los niños, los jóvenes y las personas mayores indígenas, a fin de diseñar e implantar medidas pertinentes y contextualizadas.

Recomendaciones mas especificas para contener los impactos de la pandemia y a llevar a cabo una recuperación transformadora

INCLUSION: ***Acciones, servicios y programas deben llegar a las personas que se quedan atrás***

- ***Establecer medidas especiales de asistencia financiera para que los pueblos indígenas*** se enfrenten adecuadamente a la emergencia sanitaria y sus impactos y ***asegurar el acceso a los subsidios en los propios territorios indígenas.*** Debe prestarse especial atención a los trabajadores y trabajadoras por cuenta propia y sin salario indígenas, así como a las mujeres indígenas empleadas en el trabajo doméstico remunerado, cuya sobrevivencia se ha puesto en jaque por las medidas de aislamiento y distanciamiento social.

- ***Establecer medidas específicas para la seguridad alimentaria y nutricional*** que sean culturalmente pertinentes, como incluir productos locales en las canastas que se entreguen, favoreciendo el dinamismo en las economías tradicionales y los sistemas alimentarios indígenas.

- ***Fortalecer y/ o desarrollar políticas y programas integrales para poner fin a la violencia basada en géner***o, incluida la violencia sexual, exacerbada durante la pandemia que respondan a las necesidades específicas expresadas por mujeres y niñas de pueblos indígenas, abordando las normas sociales y de género que sustentan la violencia contra ellas.

Recomendaciones mas especificas para contener los impactos de la pandemia y a llevar a cabo una recuperación transformadora

PARTICIPACION: ***Empoderar y amplificar las voces de las personas que están mas atrás***

- ***Garantizar la participación de los pueblos indígenas a través de sus organizaciones representativas, incluidas las organizaciones de mujeres y jóvenes indígenas, en las instancias de toma de decisiones*** en todos los niveles establecidos por los gobiernos, incluidos los planes de acción nacional, regional y local.

- ***Reafirmar y revitalizar las culturas indígenas y tribales y los conocimientos ancestrales***, fortalecer las organizaciones de los pueblos indígenas y tribales y ***la participación plena de las mujeres y los jóvenes indígenas y tribales*** en los procesos de toma de decisiones.

- Aprender de la experiencia, revertir las causas estructurales de la crisis y prepararse para
- brotes de otras enfermedades infecciosas, ya que todo parece indicar que las naciones del mundo deben rediseñar sus modelos de desarrollo. En ese proceso, la revisión del concepto del “buen vivir”, aplicado por estos pueblos, brinda una oportunidad para construir nuevos modelos más centrados en las personas, solidarios y sostenibles y establecer nuevos pactos políticos y sociales, que sienten las bases para construir un Estado de bienestar en el que también se reconozca el carácter plurinacional de los países de Abya Yala.

LA VACUNACIÓN CONTRA EL COVID-19 ES CLAVE PARA LA RECUPERACIÓN Y REQUIERE ACCIONES COLECTIVAS PARA SU ACCESO UNIVERSAL

Desigualdad en el acceso a las vacunas a nivel global y regional

- América Latina y el Caribe no alcanzará la "***inmunidad de rebaño***" durante el 2021.
- **Fuerte acaparamiento internacional por el acceso a las vacunas** afecta negativamente a la región y genera desigualdades entre los países.
- **Otras restricciones** (logística de distribución, disponibilidad de insumos críticos y cobertura de los sistemas de salud) podrían enlentecer la vacunación.
- Rol de la **salud primaria es esencial.**
- Urge **solidaridad** internacional y regional.