



**ACTA DE LA REUNIÓN VIRTUAL CONJUNTA DE LAS COMISIONES DE ASUNTOS  
ECONÓMICOS, DEUDA SOCIAL Y DESARROLLO REGIONAL Y LA COMISIÓN DE  
ASUNTOS LABORALES Y DE PREVISIÓN SOCIAL  
Abril 30 , 2021**

Al iniciar la reunión, el Secretario de Comisiones del PARLATINO, el diputado **Rolando González Patricio** dio la bienvenida al Presidente de la Comisión de Asuntos Laborales y de Previsión Social, el diputado uruguayo Alfonso Lereté. El diputado Rolando González Patricio resaltó la relevancia de la grave situación económica y social que la pandemia ha venido a gravar en términos de desigualdad e inequidad, por ello el interés de las dos comisiones de abordar el tema fiscal postpandemia, sin tener definido cuándo terminará, tema que será abordado por el director de la División de Desarrollo Económico de CEPAL, Daniel Titelman.

**La Senadora Silvia Giacoppo**, Secretaria Alternativa de Comisiones, dio su saludo y bienvenida al diputado Lereté y mencionó la importancia que tiene la información como insumo sustancial para colaborar en rol de los parlamentarios. Le dio la palabra al senador Adolfo Rodríguez Saa, primer vicepresidente de la Comisión de Asuntos Económicos.

**Senador Rodríguez Saa, (Argentina)** indica que por el carácter de titular de la Comisión de Asuntos Laborales, el diputado Lereté presida la reunión,

**Diputado Alfonso Lereté (Uruguay)** agradece las palabras de sus antecesores y dio paso al expositor Daniel Titelman de CEPAL con el tema ***Situación fiscal postpandemia: sustentabilidad del gasto social y previsión.***

**Daniel Titelman** basa parte de su presentación en los resultados del panorama fiscal que CEPAL acaba de lanzar, se proyectó un powerpoint con los principales resultados de la publicación mencionada y los desafíos de la política fiscal, y en lo que la CEPAL llama una recuperación transformadora en la postpandemia aunque la pandemia sigue presente y cuyos desafíos dependerán de varios factores y acciones que muchos de nuestros países están realizando, como la vacunación, la efectividad de las vacunas, y al mismo tiempo que los países empiezan a pensar en los desafíos en la política fiscal de una manera más reactivadora y transformadora. Daniel Titelman destacó que la región vive un proceso muy complejo, pues la persistencia de la pandemia y la fragilidad del proceso de recuperación económica requieren extender los paquetes de medidas fiscales durante 2021 para continuar mitigando los efectos sociales, productivo y económicos de la pandemia.

***Se adjunta presentación.***

Una vez concluida la presentación se abrió la sesión de comentarios por parte de los miembros de las comisiones presentes:

**Senador Mario Vergara (Uruguay)**, mencionó la relevancia que tienen los trabajos de CEPAL en la región y que ayudan enormemente para ver el contexto en el que estamos trabajando desde los sistemas políticos, económicos y desde las gestiones de gobierno, la importancia de conocer el contexto para interpretarlos a luz de las acciones que en cada país se implementan. Trabajar con los promedios regionales, no reflejan la realidad de cada uno de los países. Mencionó el caso de Uruguay, que refleja algunas de las variables que se plantean en el informe y otra no. Esto es parte del debate político-democrático acerca de dónde se debe enfatizar la gestión con respecto a la pandemia, tanto en lo sanitario, como en lo económico y lo social.

**Daniel Titelman**, respondió a la intervención del senador Vergara, diciendo que efecto la presentación se basa en los promedios regionales y que en efecto no todas las variables se presentan en todos los países y que la respuesta de cada uno se basa en sus propias realidades e historia. Donde sí coinciden es en que el contexto de la región es complejo, pues la pandemia sigue presente, que sí se va a crecer, pero que la recuperación va a ser lenta, pues se tendrán los costos de la pandemia, por lo que el gran desafío de la política fiscal, es cómo seguir mitigando los efectos de la pandemia a la vez que se apoya a la dinámica de reactivación en un contexto de menores espacios fiscales en promedio para la región, por los correctos esfuerzos que ya se han hecho, con bajo crecimiento. Es ahí donde hay que poner la mirada en la expansión de los espacios fiscales a través de los ingresos en sus distintas dinámicas, en un contexto de sostenibilidad fiscal.

**Diputada Gloria Romero León (Mexico)** preguntó respecto de algunas de las políticas planteadas, en específico el apoyo a las MIPYMES y el tema de ingreso básico universal, si ¿se sabe qué países ya lo están haciendo? Porque en México no se ha logrado implementar de prácticas para poder hacerle frente a la crisis económica. Si hay algún país que ya lo ha implementado o que haya alguna buena práctica que pudiera servir de modelo a seguir.

**Daniel Titelman** respondió que, al observar el año pasado, en casi todos los países de la región se han hecho esfuerzos por ejemplo el aumento a las transferencias a los hogares para compensar la caída de los ingresos, en Chile, por ejemplo, lo que llaman el ingreso familiar básico, cuya discusión está en cómo sostenerlo en el tiempo e incluso aumentarlo. La gran incógnita esta la variable del tiempo, pues la presencia de la pandemia no hace fácil predecir, cuánto tiempo se va a general la oferta y la necesidad del flujo de transferencias. A su vez hay una fuerte correlación entre la capacidad de transferir ingresos y la efectividad de las cuarentenas y el distanciamiento social, esto está muy vinculado al sector informal de nuestras economías; para potencial el efecto positivo de las cuarentenas es muy importante que la gente tenga un flujo de ingreso que le permita sobrevivir mientras no pueda salir a realizar sus actividades, el sector informal sigue activo, si no, la gente no logra sobrevivir. Mantener el apoyo a los hogares es fundamental,

tanto en monto como en tiempo. En el caso de las MIPYMES el desafío está en cómo recuperar el empleo, ya que son una fuente de empleo muy importantes; los mecanismos de apoyo a las MIPYMES han sido básicamente facilitando el acceso a créditos a través de fondos de garantía y en muchos países no ha tenido la cobertura que se hubiera esperado y quizás las bancas de desarrollo deberían tratar de generar una mayor capacidad de financiamiento; también ha habido políticas de alivio tributario, el problema aquí es que gran parte del mundo MIPYME vive en el mundo informal y los mecanismos de ayuda más formales no les llegan. Aquí hay un gran desafío donde cómo llegar a ese mundo más informal de las MIPYMES que no es menor y que tiene un impacto significativo en el empleo.

**Diputado Wálmaro Gutiérrez (Nicaragua)** agradeció el foro parlamentario y mencionó algunos elementos de lo que su país ha hecho en el marco de la pandemia como no haber cerrado su economía y que sus exportaciones, lejos de caer, se incrementaron. También impulsaron una reforma fiscal, y por otro lado la cooperación internacional que ha recibido Nicaragua impulsó la inversión de capital en salud y educación. Solicitó una reacción de Daniel Titelman sobre el tema del endeudamiento, pues la importancia de mecanismo de alivio a la deuda externa es fundamental. Nicaragua sumado a la pandemia, está pagando los estragos causados por los huracanes Iota y Eta. El diputado dio datos de Nicaragua. También solicitó comentario sobre el impuesto a las empresas globales de servicios digitales.

**Daniel Titelman** reiteró que en la región hay diversidad de situaciones y que el promedio no necesariamente refleja la situación de cada país, tanto en su dinámica de deuda, como su capacidad de acceder a los mercados financieros. El tema de la deuda y el alivio de la deuda es un tema central para los países de la región, particularmente los países del Caribe. América Latina (AL) es una de las regiones más endeudadas del mundo, y su vez es la región que, como porcentaje de las exportaciones, es la que más destina porcentaje de estas exportaciones a pagar los intereses de la deuda, cerca del 54%, el peso de pago de intereses medido por exportaciones es bastante alto es casi 575 que es la mayor de todas las economías emergentes y en términos de deuda sobre PIB AL es de las regiones en desarrollo de las más endeudadas en torno al 75%. Todos los mecanismos de cooperación internacional que se han hecho en el marco de la pandemia, han estado muy focalizados en los países pobres, dejando a los países de renta media, donde la mayoría de LA pertenecen a este bloque, un poco por fuera de los sistemas de cooperación. Fortalecer la institucionalidad global para que los países de renta media tengan un espacio donde poder renegociar alivio de la deuda. Algunos países han logrado la renegociación de su deuda, como Argentina y Ecuador. Es un tema que hay que seguir empujando como región.

**Senador Juan Dario Monges (Paraguay)** agradeció la reunión conjunta de las comisiones, resaltó la importancia de la presentación y el tema. Hay tener muy en cuenta no solo el nivel del gasto, si no la composición del gasto. Mencionó que hay particularidades de cada país, tal es el caso de Paraguay. Mencionó que los recursos no son suficientes para el abordaje de la pandemia y rebrote. Abordó datos de Paraguay. Preguntó puntualmente tratándose del tema fiscal, la opinión

del experto de CEPAL el aumento del impuesto, principalmente el caso paraguayo, donde su base impositiva es 10%, concretamente la más en la región y el aumento impositivo en algunos productos agrarios como la soja en un contexto postpandemia.

**Daniel Titelman** dijo que tal y como lo plantea la presentación es que un gran desafío postpandemia es cómo fortalecer los ingresos fiscales, sobre todo los ingresos tributarios para sostener políticas fiscales, particularmente poder avanzar en la universalización de los sistemas de protección social lo cual va a requerir recursos. Es importante aplicar la máxima de gasto permanente debe mantenerse con ingresos permanentes, por lo tanto, parte importante de este gasto fiscal amplio y sostenido en la región, tiene que venir de ingresos tributarios, que son los ingresos más permanentes que tiene la región, el caso de Paraguay al igual que muchos países, ese es un gran desafío. Es importante avanzar hacia mejorar y fortalecer los impuestos directos en la región, por impuestos directos se refiere el impuesto a la renta física de las personas, impuestos a las corporaciones e impuesto a las actividades digitales, se ha puesto sobre la mesa el impuesto a la riqueza o al patrimonio. No solo es mejorar la carga tributaria, sino la composición de los tributos, para poder avanzar hacia tributos más directos, esto será esencial si queremos avanzar en sistemas de protección social más universales en un contexto de sostenibilidad fiscal. Respecto a los impuestos digitales, no es un impuesto a la tecnología, o lo digital está, cada vez más en todos los sectores de la economía, aquí hay dos debates interesantes; como reducir la evasión de las corporaciones internacionales; y la tributación a las empresas digitales, lo que es muy complejo. También en la tributación a la corporación internacional está el tema de tributación a las empresas digitales que es muy complejo técnicamente, pero aquí hay dos temas, uno es como generar un impuesto de manera más permanente y reducir la evasión de las corporaciones transnacionales y de las digitales y otra es lo que se llama este impuesto la solidaridad. Que tiene una base, si vemos durante la pandemia los más beneficiados han sido el mundo digital por el tema del teletrabajo, el telecomercio, el e-commerce y las compañías como Facebook y las digitales sobre todo de software y han aumentado su ganancia es muy grande durante la pandemia entonces a poner un impuesto hay una racionalidad más de corto plazo de poner un impuesto solidario que se llama para poder obtener parte de esas rentabilidades para ayudar a financiar los esfuerzos que tienen que hacer los países para mitigar los impactos de la pandemia. Los superricos de la región han aumentado su patrimonio producto de la dinámica de los mercados financieros. Hay dos elementos, uno es el impuesto a quienes han obtenido ganancias importantes durante la pandemia para ayudar a financiar los gastos de la pandemia, y otro es un impuesto más permanente para generar un flujo de ingreso más permanente para financiar gastos permanentes.

**Senadora María Mercedes González** (Mexico) agregó a lo que ya han comentado compañeros frente al panorama de los efectos fiscales postpandemia la CEPAL realizó la amplia sugerencia de implementar medidas que parten desde el fortalecimiento de la cooperación regional aumentando la capacidad de préstamo respuesta de los bancos de desarrollo regionales, subregionales y nacionales así como la de otras instituciones regionales hasta la reforma de la

arquitectura de la deuda internacional con la creación de un mecanismo multilateral de restructuración y una agencia multilateral de calificación crediticia. Aunado a esto externó que además de implementar los lineamientos anteriormente expuestos, es necesario brindar justicia fiscal en América Latina y el Caribe. A manera de propuesta debemos de armonizar en la región las iniciativas que acerquen a la mayor parte de la población a los instrumentos fiscales y digitales que abonan a la economía de las naciones. Es una realidad que el uso de la tecnología en la vida diaria ha ido incrementándose pues se reporta que la penetración digital en la región pasó de ser de 43% a más del 71% superando el promedio mundial de 62%, por la necesidad de regular esta actividad a través de los instrumentos fiscales y financieros con el fin de lograr una cobertura amplia de la población en materia de accesibilidad. La innovación es necesaria para lograr la recuperación de LA.

**Daniel Titelman** menciona que en efecto, el desafío es cómo poner al servicio una mejor política fiscal, los desarrollos tecnológicos y las herramientas digitales. Este es un tema pendiente que tiene que ver con la capacidad tanto para reducir y eliminar la evasión tributaria a través de una mayor transparencia y regulación, como también para mejorar la capacidad de recaudación y mejorar la capacidad y regulación del gasto.

**Diputado Alfonso Lereté** agradeció la participación de todos, solicitó la presentación de Daniel Titelman y el contenido de las respuestas a las participaciones expuestas.

**Daniel Titelman** agradeció la oportunidad de participar en la reunión.

**La senadora Giacoppo** agradeció por PARLATINO el apoyo de CEPAL.

Se dio por terminada la sesión.



### EN SUMA: CINCO MENSAJES

1. **Gasto público como instrumento de desarrollo** requiere vincular la emergencia con una reactivación transformadora: a corto plazo con transferencias e ingresos de emergencia y apoyando a sectores productivos y a mediano plazo con la mira hacia la universalización de la protección social.
2. **Mecanismos de financiamiento innovadores y acceso a la liquidez global** para países de renta media.
3. **Impuestos a la solidaridad o a la riqueza** a quienes han obtenido ganancias sustanciales durante pandemia para financiar la emergencia.
4. **Trayectoria sostenible de gasto público** con políticas tributarias dirigidas a eliminar la evasión, replantear los gastos tributarios, consolidar impuestos directos a la renta propiedad y patrimonio, impuestos verdes y a la economía digital.
5. **Pactos fiscales/políticos** que contribuyan de forma sinérgica al crecimiento con inversiones hacia la acción climática con empleo decente, que asigne recursos a la economía del cuidado y la inclusión de género

2021 Seminario Regional de Política Fiscal XXXIII

16

Click to add notes

Notes



62%

RA

Rodriguez Saa Adolfo ...

SG

Silvia Giacoppo (Invita...

AL

Alfonso Lereté (Invitad...

DT

Daniel Titelman

