



*Parlamento Latinoamericano*  
*Secretaría de Comisiones*

**REUNIÓN EXTRAORDINARIA DE LA COMISIÓN DE SEGURIDAD  
CIUDADANA, COMBATE Y PREVENCIÓN AL NARCOTRÁFICO, TERRORISMO  
Y CRIMEN ORGANIZADO**

**1 y 2 de agosto de 2012  
CUENCA - ECUADOR**

En el salón de eventos de la Quinta Lucrecia, de la ciudad de Cuenca - Ecuador, el 1 de agosto de 2012, se da inicio a la Reunión Extraordinaria de la Comisión de Seguridad Ciudadana, Combate y Prevención al Narcotráfico, Terrorismo y Crimen Organizado, bajo la dirección del parlamentario Julio Salazar, Vicepresidente de la Comisión, y con la asistencia de los siguientes parlamentarios:

Cabezas Abel	El Salvador
Caram Rodolfo	Uruguay
Cobo Fausto	Ecuador
Gavidia Walter	Venezuela
Góngora Carlos Humberto	Costa Rica
Leonard Johan	San Marteen
Moreno Luis Aquiles	Venezuela
Neme Natalia	Argentina
Pantophlet George	San Marteen
Paredes Cristian	República Dominicana
Rached Emilio	Argentina
Regazzoli María Cristina	Argentina
Salazar Julio	Bolivia
Sandoval David	Chile
Santokhi Chandrikapersad	Suriname
Somohardjo Slamet	Suriname
Tromp Melvin	Aruba
Velásquez Clarisa	Aruba

**PARTICIPANTE ESPECIAL:**

Daisy Tourné, Diputada de Uruguay y Secretaria de Comisiones del Parlamento Latinoamericano.

El parlamentario Fausto Cobo, a nombre de la Asamblea Nacional del Ecuador y de su presidente titular, Fernando Cordero, da la bienvenida al Ecuador y a esta hermosa ciudad de Cuenca.

El parlamentario de Bolivia, Julio Salazar, Vicepresidente de la Comisión, asume la dirección de la Comisión en vista de la ausencia de su Presidenta la parlamentaria Carmen Nebreda, de Argentina.

Toma la palabra la secretaria de Comisiones, Daisy Tourné, quien agradece al Parlamento ecuatoriano por la iniciativa de esta reunión y por todo el apoyo recibido para su realización; además, realza la importancia e interés de la agenda a tratarse



*Parlamento Latinoamericano*  
*Secretaría de Comisiones*

debido a la responsabilidad que tiene el Parlamento Latinoamericano para abordar los temas relacionados a la seguridad ciudadana. Manifiesta que por lo expresado, los estamentos directivos del Parlatino tomaron la decisión de designar a esta Comisión para que organice y contribuya con el Mega evento previsto, por su trascendencia, para que se realice con motivo de la inauguración del edificio sede del Parlatino, que se está construyendo en Panamá y que estaría previsto para mediados del próximo año. La Secretaria de Comisiones, Daisy Tourné, propone que esta Comisión se reúna en noviembre en Panamá, para continuar con la elaboración detallada de la preparación de este Mega evento. Manifiesta también que la Junta Directiva y la Secretaría de Comisiones ha entregado a los parlamentarios de la Comisión cinco temas tentativos para que sean analizados y si son pertinentes incluidos en la Agenda de este Mega evento a realizarse próximamente, entre ellos está el tema de la Policía, sus problemas, los conceptos latinoamericanos de su rol. Otro tema es el sistema cancelario, por los problemas de corrupción y hacinamiento, así también el de los jóvenes que participan en el delito, entre otros.

El Vicepresidente de la Comisión plantea a la sala la debilidad de no contar durante varias reuniones con un Presidente titular que de acuerdo al reglamento del Parlatino le corresponde a la República de Argentina. Frente a este planteamiento, interviene la Secretaria de Comisiones, Daisy Tourné, quien informa que la delegación de Argentina debía enviar por los canales oficiales su decisión sobre la persona que ejercería la Presidencia, asunto que no ha sido concretado. Interviene la diputada de Argentina, María Cristina Ragazzoli, para expresar que de forma oficial la delegación argentina ratifica en la Presidencia de la Comisión a la senadora Carmen Nebreda, y justifica su inasistencia a esta sesión por asuntos de salud. A continuación intervienen los parlamentarios Rodolfo Caram, de Uruguay; Carlos Góngora, de Costa Rica; Fausto Cobo, de Ecuador; Walter Gavidia y Luis Moreno de Venezuela, los mismos que expresaron su solidaridad por el tema de quebrantamiento de la salud de la senadora argentina, pero a su vez manifestaron su desacuerdo en la falta de la presencia de la Presidenta por tanto tiempo.

El Vicepresidente de la Comisión, en funciones de Presidente, pide a los miembros de la Comisión que se designe a un Secretario Relator para la presente sesión. Carlos Góngora parlamentario de Costa Rica, mociona al parlamentario Rodolfo Caram para que asuma esta función, la misma que es aprobada por unanimidad.

El parlamentario de Argentina, Emilio Rached, propone a la Comisión que se defina en forma más detallada la forma cómo se va a desarrollar el trabajo durante esta sesión. El parlamentario de Ecuador, Fausto Cobo, frente a este planteamiento, sugiere que se tome como referencia los temas presentados por la Junta Directiva, pero que por el tiempo disponible para el Mega evento, no se debería considerar más de tres a cuatro temas, y que se busquen geográficamente a los expositores de los mismos, para que exista la participación de toda la región; además, en lo referente al Orden del Día de esta sesión, propone lo siguiente: definir los temas; establecer el procedimiento para la ejecución del Mega evento, que incluye: expositores, participación de los parlamentarios latinoamericanos de la Comisión, distribución del tiempo, selección de expositores; nombre del Mega evento. El parlamentario de Chile, Raúl Sandoval, coincide con la propuesta, excepto la definición geográfica planteada para abordar los temas, pues considera que debe hacérselo con un concepto de integralidad. Con esta propuesta del parlamentario de Chile, se aprueba por unanimidad.



*Parlamento Latinoamericano*  
*Secretaría de Comisiones*

Siguiendo con el desarrollo de la sesión y una vez aprobada la agenda, el parlamentario de Suriname, Chandrikapersad Santokhi, manifiesta que el enfoque que se debe dar a la problemática de la seguridad debe ser metodológico e integral, porque no solamente se trata de los temas policiales o judiciales, sino que debe analizarse con una visión holística, que aborde la problemática desde el punto de vista nacional, regional e internacional. Que se consideren en el análisis las causas que provocan los problemas de inseguridad, tomando en cuenta las realidades de cada uno de los países y de las subregiones; así como también el tráfico de personas y de armas, delitos cibernéticos, el problema penitenciario y otros.

El parlamentario de Costa Rica, Carlos Góngora, coincide con el concepto de integralidad del enfoque de la seguridad ciudadana y considera que el tema de trata de personas, el tráfico de armas, el narcotráfico, lavado de dinero tienen relación directa con la seguridad ciudadana, pero que el tratamiento del tema penitenciario tiene a cargo la Comisión de Derechos Humanos.

Continuando con la sesión, interviene el parlamentario de República Dominicana Cristian Paredes, quien propone que los temas de Inseguridad Ciudadana Regional sean analizados y expuestos a través de conferencias magistrales que traten, entre otros temas, el microtráfico de drogas, la trata de personas, el lavado de activos, y sugiere mesas para cada tema, además incluir la reforma policial y la corrupción.

El parlamentario chileno, David Sandoval, insiste en que no se traten los temas geográficamente, sino que se los aborde de manera integral y que se recoja los planteamientos de los parlamentarios que le antecedieron en la palabra.

El parlamentario del Ecuador, Fausto Cobo, propone como primer tema para el Mega evento, recogiendo los criterios expresados anteriormente por los parlamentarios de Suriname, de Costa Rica, de Chile, y de República Dominicana, el siguiente: Análisis diagnóstico y prospectivo de la inseguridad ciudadana en Latinoamérica y el Caribe. Esta propuesta es aceptada como un insumo inicial para la estructuración del tema.

La secretaria de Comisiones, Daisy Tourné, frente a la preocupación del tiempo disponible para el desarrollo del Mega evento, informa a la Comisión que éste se podría realizar en dos días. Frente a esta nueva información, el parlamentario ecuatoriano, Fausto Cobo, señala que podrían considerarse tres temas para el primer día; y, dos temas y el cierre del evento para el segundo día.

El parlamentario de Venezuela, Walter Gavidia, propone como segundo tema para el Mega evento, el siguiente: el crimen organizado regional. Considera además como importante el tema de la Policía, de la corrupción en la institución policial, y que para eso se debería buscar una persona especialista en temas policiales.

El Vicepresidente en funciones de Presidente, Julio Salazar, manifiesta su preocupación de que aún no se enfocan temas como el lavado de activos, trata de personas y el narcotráfico. También el parlamentario de República Dominicana, Cristian Paredes propone que sean incluidos en los temas para el Mega evento el lavado de activos y la Reforma Penitenciaria.

El parlamentario ecuatoriano, Fausto Cobo, propone, recogiendo los criterios expresados por los parlamentarios citados anteriormente, como segundo tema el siguiente: Influencia del crimen organizado en Latinoamérica y el Caribe: amenaza asimétrica transnacional; vínculos con el narcotráfico, lavado de dinero, trata de



*Parlamento Latinoamericano*  
*Secretaría de Comisiones*

personas, tráfico de armas y explosivos, bandas delincuenciales y pandillas juveniles. Esta propuesta fue aceptada como un insumo inicial en la elaboración del segundo tema para el Mega evento.

Diferentes parlamentarios plantean la necesidad de incorporar como uno de los temas del Mega evento la problemática, el papel de la Policía y la incidencia de la corrupción en estas organizaciones. Frente a este planteamiento la Secretaría de Comisiones, Daisy Tourné manifiesta que la incidencia de la corrupción y del crimen organizado no solo llega a los niveles policiales sino a todos los estamentos institucionales. El parlamentario de Costa Rica Carlos Góngora, coincide con la opinión de la Secretaría de Comisiones y considera que en el análisis debe incluirse la influencia de estas amenazas en la institucionalidad del Estado.

El parlamentario Chandri Santoki habla sobre la necesidad de incluir en los temas la participación de los parlamentarios en los foros, organismos y espacios donde se tratan los temas de la seguridad para que exista una coherencia en las decisiones sobre políticas y estrategias regionales relacionadas a esta problemática.

El parlamentario de República Dominicana, Cristian Paredes, plantea que se debe incorporar en el análisis del tema los mecanismos de cooperación interinstitucional, regional e internacional en el combate a la delincuencia común y el crimen organizado.

A continuación, el parlamentario ecuatoriano, Fausto Cobo, propone, recogiendo los criterios expresados por los otros parlamentarios, como tercer tema, el siguiente: Incidencia de la corrupción en los estamentos policiales, judiciales, legislativos y ejecutivos de gobierno. Mecanismos de cooperación interinstitucional, regional e internacional en el combate a la delincuencia común y el crimen organizado.

La Secretaría de Comisiones, Daisy Tourné, plantea, que sea considerado como un tema independiente el marco regulatorio de la Policía. A este criterio se suman la mayoría de parlamentarios y en forma específica el parlamentario costarricense, Carlos Góngora, resalta la importancia que tiene el análisis de la normativa por tratarse de la naturaleza de los parlamentos y que en este caso no solamente debe reducirse a la normativa, sino también al control que deben realizar los parlamentos a las actividades de la seguridad ciudadana. El parlamentario de Suriname, Santokhi Chandrikapersad, plantea como cuarto tema el siguiente: Rol de los parlamentos en la construcción del marco regulatorio y en el control de las políticas e instituciones responsables de la seguridad ciudadana. Esta propuesta es aprobada como un insumo inicial en la construcción del contenido de este tema.

El parlamentario de República Dominicana, Cristian Paredes, resalta la importancia del tema penitenciario en la problemática de la seguridad ciudadana. Plantea como quinto tema el análisis del sistema penitenciario. Esta propuesta es aceptada como insumo inicial en la construcción del contenido de este tema.

Una vez planteadas y aprobadas las propuestas iniciales para los temas que deben ser considerados en el Mega evento próximo a realizarse, se las presenta a la sala para su perfeccionamiento.

#### RESOLUCIONES:

1.- La Comisión aprueba los cinco temas y los parlamentarios de los países responsables para desarrollar los subtemas de cada uno de ellos, los mismos que



*Parlamento Latinoamericano*  
*Secretaría de Comisiones*

deberán ser presentados hasta el treinta de octubre del presente año. El detalle de esta resolución es la siguiente:

**TEMA 1:** Análisis de las causales, diagnóstico y perspectivas de la inseguridad ciudadana en Latinoamérica y el Caribe.

David Sandoval Chile.

Por definir Argentina

**TEMA 2:** Influencia del crimen organizado en Latinoamérica y el Caribe: amenaza asimétrica y transnacional; vínculos con el narcotráfico, lavado de dinero, trata de personas, tráfico de armas y explosivos, bandas delincuenciales y pandillas juveniles.

Fausto Cobo Ecuador

Abel Cabezas El Salvador

Gonzalo Mujica Uruguay

Julio Salazar Bolivia

Melvin Tromp Aruba

Velasquez Clarisca Aruba

**TEMA 3:** Incidencia de la corrupción en los estamentos policiales, judiciales, legislativos y ejecutivos del gobierno. Mecanismos de cooperación interinstitucional, regional e internacional en el combate a la delincuencia común y al crimen organizado.

Carlos Góngora Costa Rica

Walter Gavidia Venezuela

**TEMA 4:** Rol de los parlamentos en la construcción del marco regulatorio y en el control de las políticas e instituciones responsables de la seguridad ciudadana.

Chandrikapersad Santokhi Suriname

Presidencia del Parlatino Panamá

Por definir Argentina

**TEMA 5:** Evaluación de los sistemas penitenciarios y otras alternativas, como mecanismos de reinserción a la sociedad de las personas que han sido privadas de libertad.

Cristian Paredes República Dominicana

Por definir Argentina

George Pantophlet San Marteen

Johan Leonard San Marteen



*Parlamento Latinoamericano*  
*Secretaría de Comisiones*

2.- La Comisión resuelve realizar una reunión en Panamá para seguir trabajando en la organización del Mega evento en los temas definidos en el punto anterior; también de acuerdo a lo sugerido por la Secretaría de Comisiones, diputada Daisy Tourné.

3.- Nombre del Mega evento POR DESARROLLARSE

Intervienen varios parlamentarios, entre ellos: Carlos Góngora, de Costa Rica, quien propone incluir en el tema del Mega evento, en forma genérica a los cinco temas aprobados para ser desarrollados en el mismo. A continuación interviene la Secretaría de Comisiones, Daisy Tourné, quien propone como título el siguiente: El rol de los parlamentos en la seguridad ciudadana en América Latina y El Caribe.

El parlamentario chileno David Sandoval, propone para reflejar en forma sintética el propósito del Mega evento el siguiente título: Hacia una seguridad integral, compromisos parlamentarios. Este título recibe un apoyo general de los asistentes, pero algunos criterios se relacionan con lo siguiente:


En lugar de "Compromiso" una palabra más fuerte, como " Responsabilidad", propuesta por Chandrikapersad Santokhy, parlamentario de Suriname.

Después de varias intervenciones, se concluye y se aprueba que el título del Mega evento debe ser:

"COMPROMISOS PARLAMENTARIOS PARA LOGRAR UNA SEGURIDAD CIUDADANA INTEGRAL".

4.- En concordancia con la planteado por la Secretaría de Comisiones, Daisy Tourné, solicitar a la Junta Directiva la realización de una reunión ordinaria de la Comisión en el mes de noviembre para continuar con la preparación del Mega evento previsto e incluir en su agenda el desarrollo del contenido de cada tema y los detalles del procedimiento a llevarse a cabo.

Se conoce y aprueba el Acta, en la ciudad de Cuenca, a los dos días del mes de agosto de dos mil doce, que es firmada por los parlamentarios asistentes.

  
Julio Salazar  
Vicepresidente de la Comisión

  
Rodolfo Caram  
Secretario Relator

NOMBRE

PAÍS

FIRMA

Cabezas Abel

El Salvador

Cobo Fausto

Ecuador

Gavidia Walter

Venezuela





*Parlamento Latinoamericano*  
*Secretaría de Condiciones*

Góngora Carlos Humberto	Costa Rica
Leonard Johan	San Marteen
Moreno Luis Aquiles	Venezuela
Neme Natalia	Argentina
Pantophlet George	San Marteen
Paredes Cristian	Rep. Dominicana
Rached Emilio	Argentina
Regazzoli María Cristina	Argentina
Sandoval David	Chile
Santokh Chandrikapersad	Suriname
Somohardjo Slamet	Suriname
Tromp Melvin	Aruba
Velásquez Clarisa	Aruba

Handwritten signatures corresponding to the names and countries listed in the table.



Parlamento Latinoamericano  
Secretaría de Comisiones

**REUNIÓN EXTRAORDINARIA DE LA COMISIÓN DE SEGURIDAD  
CIUDADANA, COMBATE Y PREVENCIÓN AL NARCOTRÁFICO,  
TERRORISMO Y CRIMEN ORGANIZADO**

**1 y 2 de agosto de 2012  
CUENCA – ECUADOR**

NOMBRE	PAÍS	FIRMA
Cabezas Abel	El Salvador	
Cobo Fausto	Ecuador	
Caram Rodolfo	Uruguay	
Gavidia Walter	Venezuela	
Góngora Carlos Humberto	Costa Rica	
Leonard Johan	San Marteen	
Moreno Luis Aquiles	Venezuela	
Neme Natalia	Argentina	
Pantophlet George	San Marteen	
Paredes Cristian	Rep. Dominicana	
Rached Emilio	Argentina	
Regazzoli María Cristina	Argentina	
Sandoval David	Chile	
Santokhy Chandrikapersad	Suriname	
Somohardjo Slamet	Suriname	
Tromp Melvin	Aruba	
Velásquez Clarisa	Aruba	
Salazar Julio	Bolivia	





Parlamento Latinoamericano  
Secretaría de Comisiones

REUNIÓN EXTRAORDINARIA DE LA COMISIÓN DE SEGURIDAD CIUDADANA,  
COMBATE Y PREVENCIÓN AL NARCOTRÁFICO, TERRORISMO Y CRIMEN  
ORGANIZADO

CUENCA – ECUADOR 1 y 2 agosto de 2012

NÓMINA DE ASISTENCIA

NOMBRE	PAÍS	FIRMA
Cabezas Abel	El Salvador	
Caram Rodolfo	Uruguay	
Cobo Fausto	Ecuador	
Gavidia Walter	Venezuela	
Góngora <sup>Carlos</sup> Harold Humberto	Costa Rica	
Grimaldi Margarita	Venezuela	
Leonard Johan	San Marteen	
Moreno Luis Aquiles	Venezuela	
Mujica Gonzalo	Uruguay	
Neme Natalia	Argentina	
Pantophlet George	San Marteen	
Paredes Cristian	República Dominicana	
Rached Emilio	Argentina	
Regazzoli María Cristina	Argentina	
Salazar Julio	Bolivia	
Sandoval David	Chile	
Santokhi Chandrikapersad	Suriname	
Somohardjo Slamet	Suriname	